



ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

ЗА

ДЕЙНОСТТА НА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ХАСКОВО

ПРЕЗ 2025 г.



СЪДЪРЖАНИЕ:

1. Брой дела за разглеждане
 - 1.1. Постъпление на делата в зависимост от характера на делото
 - 1.2. Общо постъпление на административните дела по видове
2. Брой свършени /решени и прекратени/ дела
 - 2.1. Брой на решените дела по същество
 - 2.1.1. Брой на решените по същество административни дела
 - 2.1.2. Брой на решените по същество касационни дела
 - 2.2. Брой на прекратените дела
 - 2.2.1. Причини за прекратяване на административните дела
 - 2.2.2. Причини за прекратяване на касационните дела
3. Анализ по видове и структура на свършените дела
4. Брой обжалвани и протестирани, резултат от касационната проверка
5. Средна натовареност за съдебния район
 - 5.1. Средна натовареност на съдиите
 - 5.1.1. Натовареност на съдиите – статистически данни
 - 5.1.2. Правила за оценка натовареността на съдиите
6. Предложения за законодателни промени и уеднаквяване на съдебната практика
7. Административно-ръководна дейност
 - 7.1. Кадрово обезпечение
 - 7.1.1. Брой магистрати
 - 7.1.2. Брой служители
 - 7.2. Квалификация на магистрати и служители
 - 7.2.1. Квалификация на магистрати
 - 7.2.2. Квалификация на служители
 - 7.3. Конкретни предложения по проблеми от организационен характер
 - 7.3.1. Предложения за промени в щата
 - 7.4. Финансови и материални проблеми
 - 7.4.1. Финансово осигуряване
 - 7.4.2. Сграден фонд
 - 7.5. Ревизионна дейност през годината
 - 7.6. Дисциплинарна отговорност, поощрения
 - 7.7. Мониторинг и оценка на Комуникационната стратегия на съдебната власт. Връзки с обществеността и медиите. Публичност и достъп до информация
 - 7.7.1. Медийна стратегия
 - 7.7.2. Лесен достъп до правораздаване
 - 7.7.3. Ден на отворените врати
 - 7.7.4. Усъвършенстване на интернет страницата на съда
8. Информационно осигуряване
9. Заключение
 - статистическа форма – отчет за работата на съда /Приложение №1/
 - справка за дейността на съдиите /Приложение №2/
 - справка за резултатите от върнати обжалвани и протестирани дела на съдиите /Приложение №3/

Отчетният доклад за дейността на Административен съд – Хасково през 2025 г. е изготвен съобразно Указанието за обхвата и структурата на годишните доклади за прилагането на Закона и дейността на съдилищата в Република България, прието от Комисията по правни въпроси на ВСС по протокол №2/12.01.2009 г.

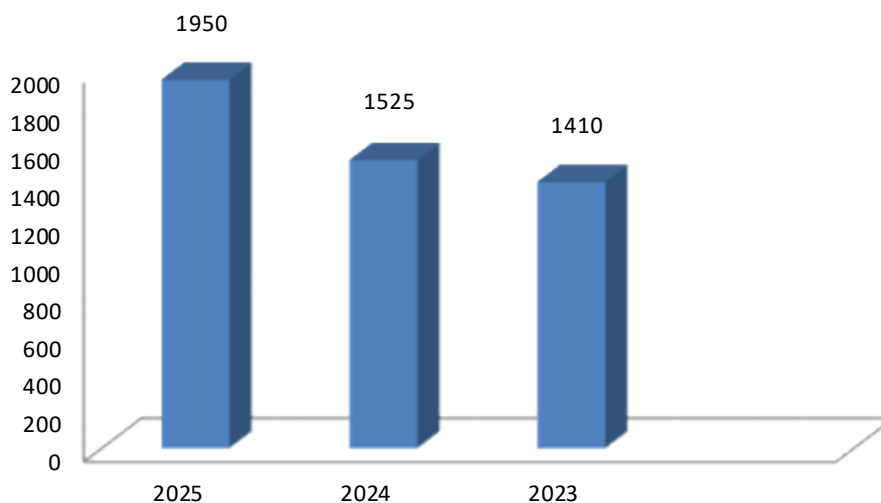
Докладът следва структурата на доклада за прилагането на Закона и за дейността на административните съдилища, приета с решение по т.13.1. от протокол №8 от заседание на ВСС, проведено на 13 февруари 2008 г.

1. Брой дела за разглеждане

За отчетната 2025 година в Административен съд – Хасково са постъпили общо 1950 бр. административни, касационни с административнонаказателен характер и касационни административни дела. В този брой се включват както новообразуваните дела – 1934 бр., така също и върнатите от ВАС 16 бр. дела за продължаване на съдопроизводствените действия.

За 2024 г. броят на постъпилите дела е 1525 бр., при 1410 бр. за 2023 г.

■ Общ брой на постъпилите дела в Административен съд- Хасково за 2023, 2024 и 2025г.



Динамиката на постъплението на делата се вижда и при сравняване на средномесечните стойности на постъпление, които са както следва:

- за 2025 г. – 162.5 дела средномесечно
- за 2024 г. – 127.1 дела средномесечно
- за 2023 г. – 117.5 дела средномесечно

Общият брой на делата за разглеждане през отчетната година е 2486 бр. В този брой са включени както постъпилите дела, така и останалите несвършени дела от 2024 г. – 536 бр.

- за 2024 г. – общо 1937 бр. дела за разглеждане
- за 2023 г. – общо 1824 бр. дела за разглеждане

Сравнение с броя на делата за разглеждане за предходните години може да се направи от следната диаграма:



Отчетеното през 2025 г. постъпление на дела в АдМС – Хасково е значително увеличено в сравнение с двете предходни години, като делата за разглеждане са увеличени с 28.34 % спрямо 2024 г. и с 36.29 % спрямо 2023 г.

1.1. Постъпление на делата в зависимост от характера на делото:

– първоинстанционни административни:

- 1630 бр. за 2025 г. при
- 1151 бр. за 2024 г. и
- 937 бр. за 2023 г.

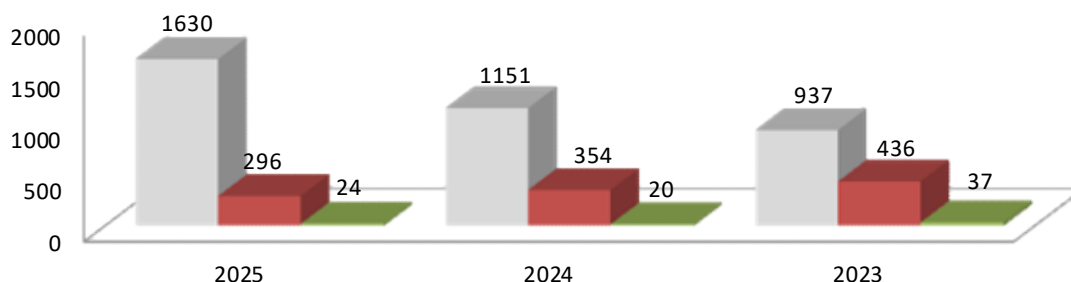
– касационни с административнонаказателен характер:

- 296 бр. за 2025 г. при
- 354 бр. за 2024 г. и
- 436 бр. за 2023 г.

– касационни административни дела:

- 24 бр. за 2025 г. при
- 20 бр. за 2024 г. и
- 37 бр. за 2023 г.

■ Административни ■ Касационни с административнонаказателен характер ■ Касационни с административен характер



Постъплението на административни дела през 2025 г. е с 479 бр. по-голямо спрямо стойностите през 2024 г., а спрямо 2023 г. – с 693 бр.

Постъплението на касационните с административнонаказателен характер дела е по-малко с 58 бр. спрямо 2024 г., а спрямо 2023 г. – с 140 бр.

При касационните административни дела постъплението е с 4 бр. по-голямо спрямо 2024 г., а спрямо 2023 – с 13 бр. по-малко.

1.2. Общо постъпление на административните дела по предмет на разглеждане, съгласно статическата форма за отчет за дейността на съда – Приложение №1 към доклада.

Динамиката на постъплението на административни дела по предмет на разглеждане, съгласно групите, заложи в статическата форма за отчет на ВСС, през отчетната и двете предходни години, може да се проследи чрез следната сравнителна таблица:

<i>Предмет</i>	<i>2025 г.</i>	<i>2024 г.</i>	<i>2023 г.</i>
жалби срещу подзаконовни нормативни актове	10	12	13
адм. дела по Изборния кодекс	1	2	8
адм. дела по ДОПК и ЗМ	34	72	56
адм. дела по ЗУТ и ЗКИР, от тях:	88	71	61
- по ЗУТ	76	65	35
адм. дела по ЗСПЗЗ, ЗВСВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ, ЗПИНМ и др.	1	1	2



Предмет	2025 г.	2024 г.	2023 г.
адм. дела по КСО и ЗСП, от тях:	118	75	66
- по КСО	87	68	50
адм. дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ, от тях:	44	64	49
- по ЗМВР	28	39	26
- по ЗДСл	4	11	11
адм. дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм, от тях:	64	25	33
- ЗМСМА	38	11	11
- по ЗДС и ЗОБС – конкурси	6	9	13
адм. дела по ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи	0	0	0
искови дела по АПК	100	53	74
дела по чл.304 АПК	15	6	4
адм. дела за бавност	0	0	0
други адм. дела, образувани с предмет извън гореизброените, от тях :	1087	708	465
- по ЗЧРБ	20	16	12
- по ЗУБ	822	417	133
- по ЗПЗП	52	45	99
- по ЗУСЕФСУ	13	36	23
- по ЗДОИ	8	5	13
частни адм. дела	68	62	106

Най-голямо увеличение се наблюдава в броя на административните дела с предмет ЗУБ и исковите дела по АПК.

От сравнителната таблица е видно, че изключително увеличени през 2025 г. спрямо предходната 2024 г., а и спрямо 2023 г., са делата с предмет ЗУБ. През отчетния период в Административен съд – Хасково са постъпили за разглеждане 822 бр. дела от този вид, при образувани 417 бр. за 2024 г. и съответно 133 бр. за 2023 г. Принципно наличие на дела с посочения предмет се обяснява с местонахождението в съдебния район на Административен съд – Хасково на Регистрационно-приемателен център – гр.Харманли и Транзитен център – с.Пъстрогор към Държавна агенция за бежанците, и предвидената в чл.84, ал.2 и ал.3 от ЗУБ подсъдност на дела пред административния съд по настоящия адрес от регистрационната карта на чужденеца, като броят постъпили дела с посочения предмет зависи от образуваните и приключили производства за предоставяне на международна закрила.

На следващо място, значително увеличение през 2025 г. бележат и делата, попадащи в категорията искови дела по АПК. Броят на тези съдебни производства през отчетния период е 100, при 53 бр. за 2024 г. и съответно 74 бр. за 2023 г. При преглед на делата в тази група се наблюдават изключително разнообразни случаи, някои от които са с по-голяма фактическа и правна сложност. Увеличението в тази категория дела през 2025 г. е обусловено основно от повишаване на стойностите на делата с предмет Закон за защита на личните данни, които са включени в статистическите форми на ВСС към групата на исковете по АПК.

Увеличение спрямо предходните отчетни периоди бележат и делата с предмет КСО и ЗСП – общо 118 бр. дела за 2025 г., при 75 бр. дела за 2024 г. и 66 бр. дела за 2023 г. Както е видно от сравнителната таблица, увеличението в тази категория дела отново е обусловено основно от повишаване на стойностите на делата с предмет КСО, които за 2025 г. са 87 бр., при 68 бр. за 2024 г. и съответно 50 бр. за 2023 г. Тези производства обхващат различни случаи, като една голяма част от тях са свързани с обжалвани задължителни предписания за заличаване на подадени данни като самоосигуряващо се лице, като се наблюдават и



значителен брой случаи, свързани с обжалване на актове на органи на НОИ във връзка с обезщетения за безработица.

Увеличение спрямо предходните отчетни периоди се наблюдава и при постъплението на делата с предмет ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм, като броят на тези съдебни производства през 2025 г. е 64 бр., при 25 бр. за 2024 г. и съответно 33 бр. за 2023 г. От представените данни е видно, че повишеното постъпление в тази категория дела се дължи най-вече на увеличени брой образувани дела по ЗМСМА, като голяма част от тези съдебни производства са инициирани от Областния управител на Област Хасково по реда на чл.32, ал.2 от ЗАдм., вр. чл.45, ал.4 от ЗМСМА и имат за предмет административни актове на Общинските съвети на територията на област Хасково. В тази връзка, през отчетния период се наблюдава и случай, който е образуван по оспорване на Областен управител на Област Хасково против общо двадесет и едно решения, обективирани в протокол от заседание на Общински съвет, което, предвид разнообразието и спецификата на взетите решения, е наложило разделяне на производствата и образуване на общо двадесет и едно дела.

На следващо място, увеличение през 2025 г. бележат и делата с предмет ЗУТ. Броят на тези съдебни производства през отчетния период е 76 бр., при 65 бр. за 2024 г. и съответно 35 бр. за 2023 г. Основна причина за констатираното увеличение на образуваните дела с този предмет са постъпилите през 2025 г. многобройни оспорвания против решения на Комисия по чл.210 от ЗУТ, назначена от Кмет на Община Хасково, с които са определени размери на обезщетения за възникнал сервитут.

През 2025 г. е налице спад в постъплението на делата с предмет ДОПК и ЗМ, като броят на тези съдебни производства е 34 бр., при 72 бр. за 2024 г. и съответно 56 бр. за 2023 г. Следва да се отбележи, че тези дела обичайно се отличават с по-голяма фактическа и правна сложност, както и с голям обем доказателствен материал.

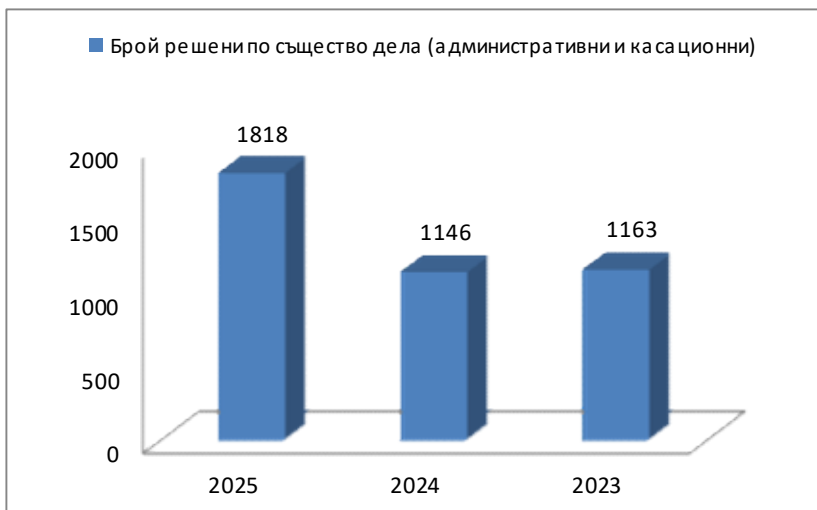
Намаление се наблюдава и при делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ. От сравнителната таблица е видно, че отново, както и през предходните отчетни периоди, най-голяма част от тези съдебни производства са делата с предмет ЗМВР, като броят им през 2025 г. е 28 бр., при 39 бр. за 2024 г. и 26 бр. за 2023 г. В голямата си част тези производства са образувани по жалби срещу заповеди за налагане на дисциплинарни наказания по реда на ЗМВР и нямат постоянна тенденция, а са обусловени от извършване на проверки и установяване на различни дисциплинарни нарушения.

Делата с предмет, различни от анализирани по-горе, запазват близки стойности спрямо постъпленията през предходния отчетен период.

2. Брой свършени /решени и прекратени/ дела

2.1. Брой на решените дела по същество

Броят на решените по същество дела /административни и касационни/ през 2025 г. в Административен съд – Хасково е 1818 бр., при 1146 бр. за 2024 г. и 1163 бр. за 2023 г.



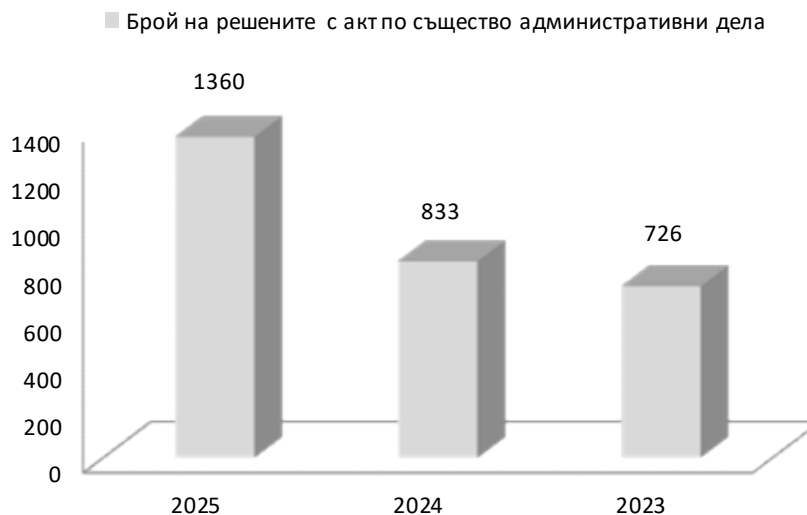
При сравнение на тези данни следва да се имат предвид средномесечните им стойности, както следва: 151.5 бр. дела решени средномесечно по същество за 2025 г., при 95.5 бр. дела решени средномесечно по същество за 2024 г. и 96.92 бр. дела решени средномесечно по същество за 2023 г.

Увеличаването на средномесечния брой решени по същество дела за отчетната година спрямо предходните отчетни периоди има за своя причина от една страна спецификите в структурата на постъпленията на административни дела в Административен съд – Хасково през 2025 г., голяма част от които са дела по ЗУБ, предвидени за решаване в кратък 1-месечен срок от образуването на делото. Поради тази причина, след като голяма част от разглежданите дела през 2025 г. са именно административни дела с предмет ЗУБ, то това води до по-бързото решаване на този вид дела, което от своя страна се отразява и на стойността на решените по същество дела. Не без значение е и обстоятелството, че в постъпленията на дела през 2025 г. в Административен съд – Хасково, броят на касационните с административнонаказателен характер дела съставлява около 1/6. Тъй като тези дела се разглеждат от Административен съд – Хасково като касационна инстанция, т.е. по същите не се установява тепърва фактическа обстановка, то те обикновено приключват в едно съдебно заседание. По този начин също се постига завишаване на стойността на решените по същество дела. Въпреки посочените обективни причини за ръста на броя на решените по същество през 2025 г. дела спрямо предходните отчетни периоди, то не бива да бъде подценяван приноса на съдиите от Административен съд – Хасково, които положиха значителни усилия за срочното решаване на делата, въпреки динамиката в нормотворческия процес и наличието на все по-нови и различни спорове, каквито до момента не са били разглеждани. Следва да бъдат отбелязани усилията на всеки магистрат при разглеждане на всяко едно дело да се изясни спора от фактическа страна в пълнота и да се приложи съответния материален закон правилно, при съобразяване и с установената по конкретния въпрос съдебна практика, и приложимото законодателство на Европейския съюз.

2.1.1. Брой на решенията по същество административни дела

Общият брой на решенията административни дела с акт по същество за 2025 г. е 1360 бр., при 833 бр. за 2024 г. и 726 бр. за 2023 г.

През 2025 г. броят на решенията административни дела с акт по същество е 79.25 % от броя на свършените административни дела. За 2024 г. този процент е 77.20 %, при 75 % за 2023 г. Следователно процентът на решенията с акт по същество административни дела е увеличен спрямо двете предходни години.



Най-много от решенията административни дела с акт по същество през 2025 г. са със следните предмети:

- | | |
|-------------------------------|---|
| – други адм. дела | – 1000 бр., при 530 бр. за 2024 г. и 359 бр. за 2023 г. |
| – дела по КСО и ЗСП | – 78 бр., при 58 бр. за 2024 г. и 58 бр. за 2023 г. |
| – частни административни дела | – 59 бр., при 47 бр. за 2024 г. и 88 бр. за 2023 г. |
| – ЗУТ и ЗКИР | – 56 бр., при 51 бр. за 2024 г. и 42 бр. за 2023 г. |
| – искиове по АПК | – 55 бр., при 27 бр. за 2024г. и 33 бр. за 2023 г. |

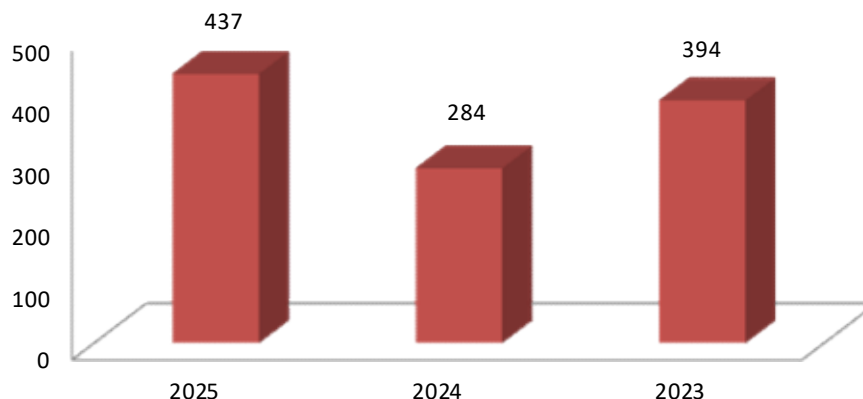
2.1.2. Брой на решенията по същество касационни дела

Броят на решенията с акт по същество касационни с административнонаказателен характер дела през 2025 г. е по-голям със 153 бр. спрямо 2024 г. и с 43 бр. спрямо 2023 г., съответно:

- 437 бр. решени КАНД за 2025 г., при
- 284 бр. решени КАНД за 2024 г. и
- 394 бр. решени КАНД за 2023 г.

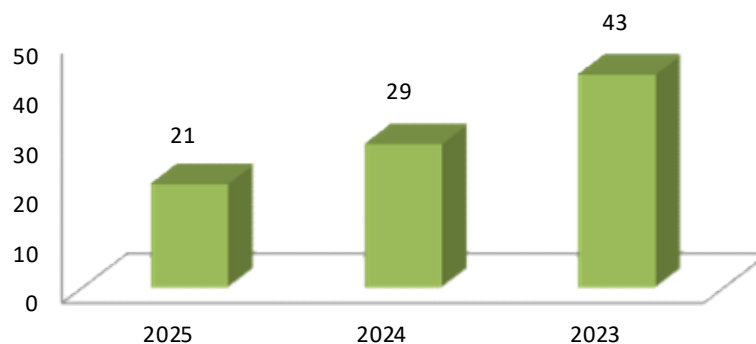
По-високият брой решени с акт по същество дела от този вид се дължи до известна степен на приключването през 2025 г. на голям брой производства по КАНД, възобновени след спирането им до постановяване на решения на Съда на Европейския съюз във връзка с отправени преюдициални запитвания, относими към решаването им.

■ Брой на решенията по същество касационни с административно-наказателен характер дела



Броят на решенията по същество касационни с административен характер дела /КАД/ е 21 бр. за 2025 г., при 29 бр. за 2024 г. и 43 бр. за 2023 г.

■ Брой на решенията по същество касационни с административен характер дела



През 2025 г. броят на решенията касационни дела с акт по същество е 97.65 % от броя на свършените касационни дела, при 97.20 % за 2024 г. и 98.42 % за 2023 г.

Следователно процентът на решенията по същество касационни дела през 2025 г. е с близки стойности спрямо двете предходни години.

2.2. Брой на прекратените дела:

Прекратените дела за 2025 г. по видове са, както следва:

- 356 бр. административни
- 11 бр. касационни

За 2024 г. броят на прекратените дела е следният:

- 246 бр. административни
- 9 бр. касационни

За 2023 г. броят на прекратените дела е следният:

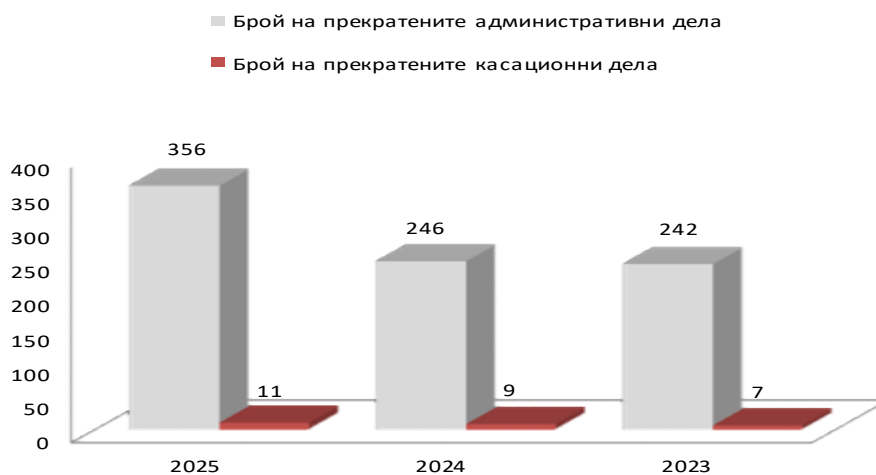
- 242 бр. административни
- 7 бр. касационни

Прекратените административни дела за 2025 г. представляват 20.75 % от броя на свършените административни дела, при 22.80 % за 2024 г. и 25.00 % за 2023 г.

Констатира се, че през отчетната 2025 г. процентът на прекратените административни дела е намалял спрямо двете предходни години.

Прекратените касационни дела за 2025 г. са 2.35 % от броя на свършените касационни дела, при 2.8 % за 2024 г. и 1.58 % за 2023 г.

Следователно процентът на прекратените касационни дела през текущата година е по-голям спрямо 2023 г., но по-малък спрямо 2024 г.



2.2.1. Причини за прекратяване на административните дела

Основните причини за прекратяване на административните дела през 2025 г. са следните:

– Най-голяма част от административните дела през 2025 г. – 83 бр., са прекратени на основание чл.135 от АПК – повдигнат спор за подсъдност или изпращане делото по подсъдност на друг съд. За 2024 г. този брой е 63 бр., при 49 бр. за 2023 г.

– На основание чл.158, ал.3 от АПК – нередовност на жалбата и неотстраняване на нередовностите в срока по чл.158, ал.1 от АПК са прекратени 31 бр. дела за 2025 г., при 43 бр. дела за 2024 г. и 36 бр. за 2023 г.

– На основание чл.159, т.1 от АПК – недопустимост на жалбата, тъй като актът не подлежи на оспорване, са прекратени 47 бр. дела за 2025 г., при 42 бр. дела за 2024 г. и 37 бр. за 2023 г.

– На основание чл.159, т.8 от АПК – недопустимост на жалбата, поради оттегляне на оспорването или отказ от него, са прекратени 40 бр. дела за 2025 г., при 21 бр. дела за 2024 г. и 15 бр. за 2023 г.

– На основание чл.159, т.4 от АПК – недопустимост на жалбата, тъй като оспорваният няма правен интерес от оспорването, са прекратени 11 бр. дела за 2025 г., при 16 бр. дела за 2024 г. и 30 бр. за 2023 г.

– На основание чл.159, т.5 от АПК – поради просрочие на оспорването, са прекратени: 23 бр. дела за 2025 г., при 7 бр. дела за 2024 г. и 12 бр. за 2023 г.

– На основание чл.159, т.3 от АПК – оттегляне на оспорения административен акт, са прекратени 3 бр. дела за 2025 г., при 4 бр. дела за 2024 г. и 25 бр. за 2023 г.

През 2025 г., 2024 г. и 2023 г. няма сключени споразумения по чл.178 от АПК.

2.2.2. Причини за прекратяване на касационните дела:

През отчетната 2025 г. са прекратени 11 бр. касационни дела.

На основание чл.213а, ал.6, т.2 от АПК – поради неизпълнение в срок на дадени указания за отстраняване на нередовностите на касационната жалба, са прекратени 4 бр. дела за 2025 г., при 4 бр. дела за 2024 г. и 3 бр. за 2023 г.

На основание чл.215, т.1, вр. чл.213а, ал.6, т.2 АПК – жалбата е подадена от лице или организация, които не са участвали в съдебното производство, са прекратени 3 бр. дела.

Останалите 4 бр. дела са прекратени на различни основания.

3. Анализ по видове и структура на свършените дела

Общият брой на свършените дела /административни и касационни/ за 2025 г. е 2185 бр., при 1401 бр. за 2024 г. и 1412 бр. за 2023 г.

Изразен в проценти, този брой, спрямо общия брой на делата за разглеждане е 87.89 % , при 72.33 % за 2024 г. и 77.41 % за 2023 г.

Следователно процентът на свършените дела през 2025 г. спрямо тези за разглеждане през двете предходни години е увеличен, видно от следната таблица:

година	Брой дела за разглеждане /административни и касационни/	Свършени дела /административни и касационни/	Процент на свършените дела спрямо делата за разглеждане
2025	2486 бр.	2185 бр.	87.89 %
2024	1937 бр.	1401 бр.	72.33 %
2023	1824 бр.	1412 бр.	77.41 %

От свършените дела в срок до 1 месец през отчетната 2025 г. са приключили 1015 бр. дела, при 565 бр. за 2024 г. и 327 бр. за 2023 г. Този срок се брои от датата за насрочване на първото по делото открито съдебно заседание, или от датата на образуването на делото, при делата без открити заседания.

Анализът показва, че в едномесечен срок са свършени преимуществено делата с предмет ЗУБ, частните административни дела и прекратените дела. Това е наблюдавано и през предходните две отчетни години. Формираната тенденция намира своето обяснение с вече разгледаните специфики на конкретния тип дела, като увеличеният брой на свършени в срок до 1 месец от образуването им дела се дължи и на значителното увеличение през отчетния период на делата с предмет ЗУБ спрямо предходните отчетни периоди.

В срок до 3 месеца за 2025 г. са свършени 1722 бр. дела, при 1036 бр. за 2024 г. и 828 бр. дела за 2023 г.

Процентът на свършените в тримесечен срок дела спрямо общо свършените такива е 78.81 % , при 73.95 % за 2024 г. и 58.56 % за 2023 г. Наблюдава се увеличение на процентното съотношение на свършените в тримесечен срок дела спрямо двете предходни години.



На следващо място, процентът на свършените в тримесечен срок дела според вида им е, както следва:

- за 2025 г.: 81.47 % административни дела от свършените административни дела и 69.08 % касационни дела от свършените касационни дела
- за 2024 г.: 74.14 % административни дела от свършените административни дела и 70.81 % касационни дела от свършените касационни дела
- за 2023 г.: 65.91 % административни дела от свършените административни дела и 42.79 % касационни дела от свършените касационни дела

Анализът на тези цифри сочи, че през 2025 г. процентът на свършените в тримесечен срок административни дела е увеличен в сравнение с двете предходни години, а процентът на свършените касационни дела е незначително по-малък – с 1.73 %, спрямо 2024 г. и по-голям спрямо 2023 г.

В срок над три месеца през 2025 г. са свършени общо 463 бр. дела /318 бр. административни и 145 бр. касационни/.

Най-голяма част от несвършените в тримесечен срок административни дела през 2025 г. представляват делата, включени в статистическите отчети като други административни дела /сред тях попадат и делата с предмет ЗПЗП и ЗУСЕФСУ/, делата по ЗУТ и ЗКИР, исковете по АПК, КСО и ЗСП, ДОПК и ЗМ, ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ. Това се обяснява с обстоятелството, че тези дела са с висока фактическа сложност, което налага събирането на многобройни доказателства, включително назначаване на различни експертизи.

След преглед на несвършените в тримесечен срок дела през 2025 г. и анализ на причините, водещи до свършване на административните дела извън посочения срок, се налага извода, че както и през предходните отчетни години, най-разпространените от тях са свързани с несвоевременно направени от страните искания за събиране на доказателства по делото, а именно – писмени доказателства, разпити на свидетели, назначаване на експертизи. Тази причина продължава да се оказва водеща за разглеждане на делата извън тримесечния инструктивен срок, въпреки продължаващата и през 2025 г. практика на магистратите в Административен съд – Хасково още в разпоредително заседание да указват на страните чия е доказателствената тежест и в тази връзка да указват на административния орган, че трябва да установи съществуването на фактическите основания, посочени в оспорения административен акт, както и изпълнението на законовите изисквания при издаването му. При голяма част от делата, отлагани поради тази причина, на всяко отделно заседание са представяни нови доказателства, или са правени нови доказателствени искания, като в тази насока липсват адекватни правни инструменти за съда, с които да дисциплинира страните.

Въпреки полаганите от съдиите изключителни усилия за спазване на процесуалните срокове за постановяване на съдебните актове, поради различни причини са налице трудности и забавяне при изготвянето на заключенията и при изслушването на вещи лица в открити съдебни заседания. По някои от делата са назначавани повторни, допълнителни, комплексни експертизи, в много случаи се е налагала и замяна на вещи лица.

През отчетната година се наблюдават и отделни случаи, при които делата са били отлагани поради обективни причини, пречателни възможности на страната и пълномощника ѝ да се явят в съдебно заседание, за организиране на процесуална защита по делото, поради нередовно призоваване на страна, поради неявяване на свидетели, при отмяна на съдебен акт от горната инстанция, когато делото е върнато. Отделни производства са били спирани на различни основания – чл.229, ал.1, т.4 от ГПК, във вр. с чл.144 от АПК; чл.154а, ал.1, т.1 от АПК.

В обобщение на идентифицираните причини, довели до свършване на част от административните дела извън тримесечния срок през 2025 г., следва да се посочи, че забавянето на делата е от обективен характер. За приключване на делата в тримесечния срок е нужно изключително стриктно изпълнение на законовите изисквания, както от страна на



оспорващия, така и от страна на административния орган, за да може съдът да осъществи задълженията си като насрочи делото най-късно до два месеца от образуването му, както и да постанови крайния си съдебен акт в инструктивния едномесечен срок. В тази връзка, като положителна тенденция и през отчетната 2025 г. продължава да се наблюдава спазването от страна на магистратите на двумесечния срок за насрочване на делата и едномесечния срок за постановяване на крайния акт по делото.

Относно касационните дела следва да се отчете фактът, че разглеждането на същите обикновено приключва в едно съдебно заседание, като в касационното производство е недопустимо събирането на доказателства, чрез които се цели установяването на факти, различни от тези, възприети в производството пред районния съд. Като основни причини за забавяне в разглеждането на голяма част от касационните дела през отчетната 2025 г. следва да се отбележат постъпването на делата непосредствено преди или по време на съдебната ваканция; нередовно призоваване на страна; направени пред касационната инстанция искания, които налагат отлагане на делата; неявяване на страната и пълномощника ѝ по уважителни причини; поради спиране на производството до произнасяне на СЕС по образувано дело.

С цел свеждане до минимум забавянето в разглеждането на касационните дела е възприета практика да се скъсяват сроковете за насрочване на делата от съдиите от Административен съд – Хасково, което следва да се адмирира.

Общият брой на висящите дела в края на 2025 г. е 301 бр., от които 259 бр. административни и 42 бр. касационни. За предходната година този брой е 536 бр., от които 345 бр. административни и 191 бр. касационни. За 2023 г. този брой е съответно 412 бр., от които 273 бр. административни и 139 бр. касационни.

От общо 301 бр. неприключили дела към 01.01.2026 г., част от тях – 189 бр. /153 бр. административни и 36 бр. касационни/ са образувани в края на годината /месеците ноември и декември 2025 г./, поради което тримесечният срок за приключването им изтича през 2026 г.

Следва да се отбележи, че към датата на изготвяне на доклада /26.02.2026 г./, част от висящите в края на 2025 г. административни и касационни дела – 297 бр., вече са приключени, и несвършени към тази дата са останали общо 4 бр. дела.

Процентът на несвършените дела спрямо броя на делата за разглеждане е както следва:

- за 2025 г. – 12.11 %
- за 2024 г. – 27.67 %
- за 2023 г. – 22.59 %

От горните статистически данни е видно, че процентът на несвършените дела спрямо броя на делата за разглеждане през 2025 г. е значително намален в сравнение с предходните години, независимо от увеличеното постъпление на дела.

Констатираното увеличение при процентното изразяване на свършените през 2025 г. дела спрямо същия показател за двете предходни години се предопределя от структурата на разглежданите през 2025 г. дела – през отчетния период се наблюдава увеличаване на броя на производствата по ЗУБ, които подлежат на разглеждане и произнасяне с краен акт в едномесечен срок от образуването им. Влияние оказва и обстоятелството, че близо 1/6 от постъпленията са касационни с административнонаказателен характер дела. Поради това, че в рамките на касационната проверка съществува забрана за установяване на нови обстоятелства, респ. са допустими само писмени доказателства, основаващи касационните оплаквания, този вид дела приключват в значително по-кратки срокове спрямо административните дела, по които Административен съд – Хасково изяснява за първи път фактическата обстановка.

**4. Брой обжалвани и протестирани актове, резултат от касационната проверка**

През отчетната 2025 г., както и през двете предходни години, няма постъпили касационни протести против решения по административни дела.

Данните за броя на касационните жалби по **административни дела** са отразени в следната сравнителна таблица:

Година	Брой на общо изпратените през годината касационни жалби по административни дела и процент на същите спрямо свършените през годината адм. дела	Брой на касационните жалби против решения	Брой на касационните жалби против определения
2025	1010 бр. – 58.86 %	962 бр.	45 бр. п/в определения и 3 бр. п/в разпореждания
2024	386 бр. – 35.77 %	283 бр.	84 бр. п/в определения и 19 бр. п/в разпореждания
2023	387 бр. – 39.98 %	296 бр.	72 бр. п/в определения и 19 бр. п/в разпореждания

Според вида на делата, най-много жалби са подадени, както следва:

– за 2025 г. – по статистически код други адм. дела – 809 бр., искове по АПК – 54 бр., КСО и ЗСП – 39 бр., по ЗУТ и ЗКИР – 28 бр., по ДОПК и ЗМ – 27 бр., ЗДСЛ, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 22 бр.

– за 2024 г. – по статистически код други адм. дела – 204 бр., КСО и ЗСП – 36 бр., искове по АПК – 31 бр., по ДОПК и ЗМ – 29 бр., ЗДСЛ, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 27 бр., по ЗУТ и ЗКИР – 24 бр.

– за 2023 г. – по статистически код други адм. дела – 191 бр., по ДОПК и ЗМ – 44 бр., по КСО и ЗСП – 37 бр., по ЗУТ и ЗКИР – 22 бр., искове по АПК – 39 бр. и по ЗДСЛ, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 19 бр.

С посочените предмети са и делата с най-много постъпления през трите години.

По отношение на качеството на правораздаването, значителен е броят на делата с потвърдени съдебни актове и през трите години.

Броят на върнатите през 2025 г. от ВАС след касационна проверка **административни дела** и данните за потвърдените, отменените и обезсилени финализиращи съдебни актове, са дадени в следната сравнителна таблица, отразяваща цифрите за отчетната и предходните две години:

Година	Брой на върнатите от ВАС адм. дела	Общ брой на потвърдените съдебни актове и процент на същите спрямо броя на върнатите адм. дела	Общ брой на изцяло отменените съдебни актове и процент на същите спрямо броя на върнатите адм. дела	Общ брой на изцяло обезсилени съдебни решения	Общ брой оставени в сила в една част съд. актове /част. отменени или част. обезсилени /
2025 г.	1010 бр.	920 бр. - 91.09 %	66 бр. - 6.54 %	7 бр.	17 бр.
2024 г.	342 бр.	257 бр. - 75.15 %	68 бр. - 19.88 %	5 бр.	12 бр.
2023 г.	255 бр.	191 бр. - 74.90 %	50 бр. - 19.61 %	5 бр.	9 бр.



Броят на върнатите административни дела след осъществен касационен контрол от ВАС през отчетната 2025 г. е по-голям спрямо двете предходни години, аналогично на броя на потвърдените от върховната инстанция съдебни актове по административни дела.

Броят на върнатите през 2025 г. от ВАС след касационна проверка **касационни дела** е даден в следната сравнителна таблица, отразяваща цифрите за потвърдените и отменените определения по касационни с административнонаказателен характер дела и по касационни административни дела през отчетната и предходните две години:

Година	Общ брой на върнатите от ВАС касационни дела	Брой на потвърдените съдебни актове	Брой на отменените съдебни актове
2025	1 бр. канд	1 бр. канд	0 бр. канд
	1 бр. кад	1 бр. кад	0 бр. кад
2024	2 бр. канд	2 бр. канд	0 бр. канд
	0 бр. кад	0 бр. кад	0 бр. кад
2023	1 бр. канд	0 бр. канд	1 бр. канд
	0 бр. кад	0 бр. кад	0 бр. кад

Горните цифри са отразени и в статистическата форма – отчет /Приложение №1 – колони 9, 10а, 10б и 10в/, както и в справките за резултатите от върнатите обжалвани и протестиранни дела на съдиите от Административен съд – Хасково /Приложение №3/.

От върнатите след касационна проверка приключени от Административен съд – Хасково дела през отчетната 2025 г.:

– изцяло отменени са 45 бр. решения и 21 бр. определения, от които 19 бр. са определения за прекратяване на съдопроизводството и 2 бр. определения, приключващи делото.

– обезсилени изцяло са 7 бр. решения

– частично отменени са 16 бр. решения и 1 бр. определение

При анализ на причините, довели до отмяна на съдебните актове, се извежда извод, че първостепенното основание за отмяна е неправилното приложение на материалния закон. Изцяло на това основание са отменени 19 съдебни акта, при установени 37 бр. страдащи от същия порок.

Измежду коментираните отменени от касационната инстанция 19 бр. съдебни актове по административни дела, съобразно предмета на делото, най-голям брой отменени са по дела с предмет ЗУСЕФСУ – 5 бр., ЗУТ – 2 бр., ЗДДФЛ – 2 бр., ЗМВР – 2 бр., ЗДДС – 2 бр., ЗКИР – 2 бр., следвани от тези с предмет ЗКПО, Закон за държавния служител, КСО и други адм., които са с по един брой отменени актове.

При останалите отменени съдебни актове с установено неправилно приложение на материалния закон, пет са преценени и като постановени при допуснати нарушения на съдопроизводствените правила, а десет и като необосновани, като са налице три случая, в които решението е отменено като неправилно, като е прието наличие и на трите основания по чл.209, т.3 от АПК.

По-малък е броят на делата през отчетния период, съдебните актове по които са отменени на основание допуснато съществено нарушение на съдопроизводствените правила, като пет от тях са преценени и като постановени в нарушение на материалния закон, и съответно са налице три случая, както вече се посочи по-горе, при които решението е отменено като неправилно, като е прието наличие и на трите основания по чл.209, т.3 от АПК.

През отчетния период няма съдебни актове по същество отменени на самостоятелно основание поради наличие на порока необоснованост.

Налице са и 7 случая на изцяло обезсилени съдебни решения, постановени от

Административен съд – Хасково.

През отчетната 2025 г. частично отменени като неправилни са общо 16 бр. съдебни решения на Административен съд – Хасково, съобразно предмета им, както следва: 3 бр. отменени частично съдебни актове по дела с предмет ЗДДФЛ, 5 бр. с предмет ЗУБ, 2 бр. с предмет ЗУСЕФСУ, 2 бр. с предмет ЗДДС и по 1 бр. с предмет ЗОДОВ, ЗЗЛД, ПНА и КСО.

Върнатите отменени през 2025 г. прекратителни актове по административни дела, постановени от Административен съд – Хасково като първа инстанция, са 19 бр., като се извличат следните основни причини за отмяната им:

- неправилно възприето неотстраняване на указани от съда нередовности по жалбата/исковата молба;
- неправилно възприета липса на правен интерес;
- неправилно възприето просрочие на оспорването;
- неправилно възприета липса на подлежащ на оспорване акт.

Резултатите от касационната проверка на съдебните актове, постановени от Административен съд – Хасково, върнати през 2025 г., може да се отчетат като много добри. След анализ на цифрите в тази насока следва да се подчертае, че качеството на съдебните актове е много добро. Магистратите положиха необходимите усилия за срочното решаване на делата и качеството на постановените съдебни актове. За постигнатите резултати принос имат и двамата съдебни помощници, които помагат на съдиите при издирване на съдебна практика по отделните казуси и приложими норми на националното и европейското право. Отчетените много добри резултати в работата на Административен съд – Хасково за 2025 г. се дължат в голяма степен и на добрата работа на съдебните служители, при които не са наблюдавани системни слабости в процеса на обработване на делата и съдебните книжа и изготвяне на съдебните протоколи.

5. Средна натовареност за съдебния район

Съгласно чл.89, ал.2 от ЗСВ, съдебният район на Административен съд – Хасково съвпада със съдебния район на Окръжен съд – Хасково. В същия са включени съдебните райони на Районните съдилища в градовете Хасково, Димитровград, Харманли, Свиленград и Ивайловград.

В съдебния район на Административен съд – Хасково освен един областен център, 11 общини и 89 кметства, регионални и териториални структури на множество държавни администрации, се намират и административни структури със специфични функции. Такива са два Гранични контролно-пропускателни пункта – ГКПП Капитан Андреево и ГКПП Капитан Петко войвода, Гранично полицейско управление – Свиленград, Митническо бюро Свиленград, Митнически пункт Капитан Андреево.

В съдебния район на Административен съд – Хасково попадат и два от общо четирите за страната териториални поделения на Държавната агенция за бежанците – Транзитен център в с.Пъстрогор и Регистрационно-приемателен център в гр.Харманли. На територията на Област Хасково се намира и Специализирания дом за временно настаняване на чужденци към Дирекция „Миграция“ – МВР в гр.Любимец.

Изложените фактори до голяма степен обуславят натовареността на съдебния район откъм брой образувани дела, видове дела и разновидности по материя: ЗУБ – 822 бр., ЗУТ – 76 бр., КСО – 87 бр., ДОПК и ЗМ – 34 бр., ЗПЗП – 52 бр., искиви – 100 бр. и др.

Анализът на причините, довели до конкретната натовареност на Административен съд – Хасково през 2025 г. спрямо предходните две години по коментираните групи административни дела се съдържа по-горе в т.1.2. от доклада.

През отчетната 2025 г. продължава да се отчита висок брой, спрямо всички образувани дела, на касационните дела с административнонаказателен характер.

От анализа на образуваните през отчетната 2025 г. **касационни** дела е видно, че най-голям дял от този вид дела, изпратени от районните съдилища за касационна проверка в



Административен съд – Хасково, имат делата на Районен съд – Хасково, които са 40.00 % от общия брой касационни дела за 2025 г., следвани от изпратените от Районен съд – Свиленград, Районен съд – Димитровград и Районен съд – Харманли, съставляващи съответно 21.56 %, 20.63 % и 14.69 % от общия брой касационни дела.

Броят на **касационните** дела, образувани през 2025 г., както и броят на изпратените първоинстанционни дела за всички районни съдилища, може да се види от следната таблица:

Районен съд	Брой дела, изпратени през 2025 г.	Брой дела, изпратени през 2024 г.	Брой дела, изпратени през 2023 г.
РС – Хасково	128 бр.	123 бр.	186 бр.
РС – Димитровград	66 бр.	54 бр.	55 бр.
РС – Свиленград	69 бр.	102 бр.	139 бр.
РС – Харманли	47 бр.	77 бр.	55 бр.
РС – Ивайловград	5 бр.	6 бр.	20 бр.
РС – Кърджали	0 бр.	3 бр.	2 бр.
РС – Мадан	0 бр.	0 бр.	1 бр.
РС – Момчилград	0 бр.	2 бр.	0 бр.
Общо изпратени дела от районните съдилища:	315 бр.	367 бр.	458 бр.
Искания за възобновяване на АНП	2 бр.	4 бр.	12 бр.
Касационни с административен характер дела по чл.285 ЗИНЗ и чл.306 ал.2 и ал.5 АПК	3 бр.	3 бр.	3 бр.
Общ брой касационни дела	320 бр.	374 бр.	473 бр.

Най-голям брой от **касационните с административнонаказателен характер** дела за отчетната 2025 г. са образувани по жалби срещу решения на районните съдилища по наказателни с административен характер дела във връзка с издадени наказателни постановления (актове по чл.58д от ЗАНН) за нарушения по ЗДвП – 163 бр., издадени наказателни постановления от Агенция „Митници“ – 26 бр., от Дирекция „Инспекция по труда“ – 13 бр. и Дирекция МВР – 20 бр.



Данни за резултатите от проверените първоинстанционни дела може да се видят от следната сравнителна таблица:

Районен съд	Потвърдени съдебни актове	Отменени/обезсилени съдебни актове /изцяло и частично/
РС – Хасково	2025 г. – 98 бр. 2024 г. – 98 бр. 2023 г. – 149 бр.	2025 г. – 40 бр. 2024 г. – 37 бр. 2023 г. – 51 бр.
РС – Димитровград	2025 г. – 47 бр. 2024 г. – 20 бр. 2023 г. – 18 бр.	2025 г. – 22 бр. 2024 г. – 18 бр. 2023 г. – 38 бр.
РС – Свиленград	2025 г. – 124 бр. 2024 г. – 51 бр. 2023 г. – 34 бр.	2025 г. – 24 бр. 2024 г. – 14 бр. 2023 г. – 74 бр.
РС – Харманли	2025 г. – 68 бр. 2024 г. – 35 бр. 2023 г. – 34 бр.	2025 г. – 23 бр. 2024 г. – 17 бр. 2023 г. – 11 бр.
РС – Ивайловград	2025 г. – 6 бр. 2024 г. – 7 бр. 2023 г. – 9 бр.	2025 г. – 2 бр. 2024 г. – 3 бр. 2023 г. – 5 бр.
РС – Кърджали	2025 г. – 1 бр. 2024 г. – 1 бр. 2023 г. – 0 бр.	2025 г. – 0 бр. 2024 г. – 3 бр. 2023 г. – 2 бр.
АдМС – Хасково	2025 г. – 3 бр. 2024 г. – 3 бр. 2023 г. – 5 бр.	2025 г. – 0 бр. 2024 г. – 0 бр. 2023 г. – 0 бр.

Основна причина за отмяната на посочените съдебни актове, както и през предходните периоди, е констатирано наличие на касационно основание по чл.348, ал.1, т.1 от НПК, вр. чл.63в от ЗАНН – нарушение на материалния закон, като значително по-малко на брой са отменените решения, в които е установен порок по чл.348, ал.1, т.2 от НПК, вр. чл.63в от ЗАНН – съществено нарушение на процесуалните правила.

Налице са и няколко случая на обезсилени от Административен съд – Хасково като касационна инстанция решения на районни съдилища по дела с административнонаказателен характер. Недопустимостта на проверените и обезсилени от Административен съд – Хасково съдебни актове в по-голямата част от тези случаи през отчетния период е предизвикана от установено несъответствие между посочените в диспозитива на решението номер и/или дата на издаване на наказателното постановление, и тези на постановлението, срещу което е подадена жалбата, а в единични случаи – поради участие на ненадлежна страна по делото.

Средната натовареност за съдебния район на Административен съд – Хасково по видове дела спрямо общия брой дела, и спрямо свършените дела, е показана на следните таблици:



Натовареност по видове дела спрямо делата за разглеждане:

	Административни дела	Касационни с административно наказателен характер	Касационни с административен характер	Общ брой
2025 г.	1975 бр. – 79.44 %	485 бр. – 19.51 %	26 бр. – 1.05 %	2486 бр.
2024 г.	1424 бр. – 73.52 %	483 бр. – 24.94 %	30 бр. – 1.55 %	1937 бр.
2023 г.	1241 бр. – 68.04 %	529 бр. – 29.00 %	54 бр. – 2.96 %	1824 бр.

Натовареност по видове дела спрямо свършените дела:

	Административни дела	Касационни с административно наказателен характер	Касационни с административен характер	Общ брой
2025 г.	1716 бр. – 78.54 %	446 бр. – 20.41 %	23 бр. – 1.05 %	2185 бр.
2024 г.	1079 бр. – 77.02 %	293 бр. – 20.91 %	29 бр. – 2.07 %	1401 бр.
2023 г.	968 бр. – 68.56 %	400 бр. – 28.33 %	44 бр. – 3.12 %	1412 бр.

5.1. Средна натовареност на съдиите

5.1.1. Натовареност на съдиите – статистически данни

Към 01.01.2025 г. щатът на Административен съд – Хасково е от 10 съдии.

За отчетния период в Административен съд – Хасково не са образувани специализирани по материя отделения. През 2025 г. Председателят на съда и съдиите са работили в сформирания десет административни и четири касационни състава, в които са включени всички съдии. От тричленните състави са разглеждани касационни производства, както и първоинстанционни дела по оспорване на подзаконови нормативни актове на общинските съвети и общи административни актове, подсъдни на Административен съд.

На основание чл.9, ал.1 от ЗСВ и чл.157, ал.2 от АПК, разпределението на делата в Административен съд – Хасково се извършва на принципа на случайния подбор и според поредността на постъпването им. Разпределението се извършва чрез Централизираната система за управление на делата, приета с решение на ВСС по протокол №23/07.05.2015 г.



Натовареността на съдиите по щат по отношение на дела за разглеждане и на свършени дела, съотнесено към предходните години, е следната:

година	Брой съдии по щат	Брой дела за разглеждане	Натовареност по щат на база дела за разглеждане	Брой свършени дела	Натовареност по щат на база свършени дела
2025 г.	10 бр.	2486 бр.	20.72 бр.	2185 бр.	18.21 бр.
2024 г.	10 бр.	1937 бр.	16.14 бр.	1401 бр.	11.68 бр.
2023 г.	9 бр.	1824 бр.	16.89 бр.	1412 бр.	13.07 бр.

От горната таблица е видно, че натовареността по щат за 2025 г. на база дела за разглеждане и на база свършени е по-висока спрямо двете предходни години.

Действителната натовареност на съдиите по отношение на делата за разглеждане и свършените дела е увеличена, съотнесено към предходните две години, видно от следните данни:

	Отработени човекомесеци	Брой дела за разглеждане	Действителна натовареност на база дела за разглеждане	Свършени дела	Действителна натовареност на база свършени дела
2025 г.	119 отработени човекомесеци	2486 бр.	20.89 бр.	2185 бр.	18.36 бр.
2024 г.	107 отработени човекомесеци	1937 бр.	18.10 бр.	1401 бр.	13.09 бр.
2023 г.	108 отработени човекомесеци	1824 бр.	16.89 бр.	1412 бр.	13.07 бр.

Цялостното разпределение на делата по видове между съдиите за 2025 г. е отразено в справката за дейността на съдиите /Приложение №2 към отчетния доклад/ и в следните таблици, с диаграми към тях, за конкретната натовареност на всеки съдия:



Индивидуална натовареност на съдиите на база дела за разглеждане през 2025 г.:

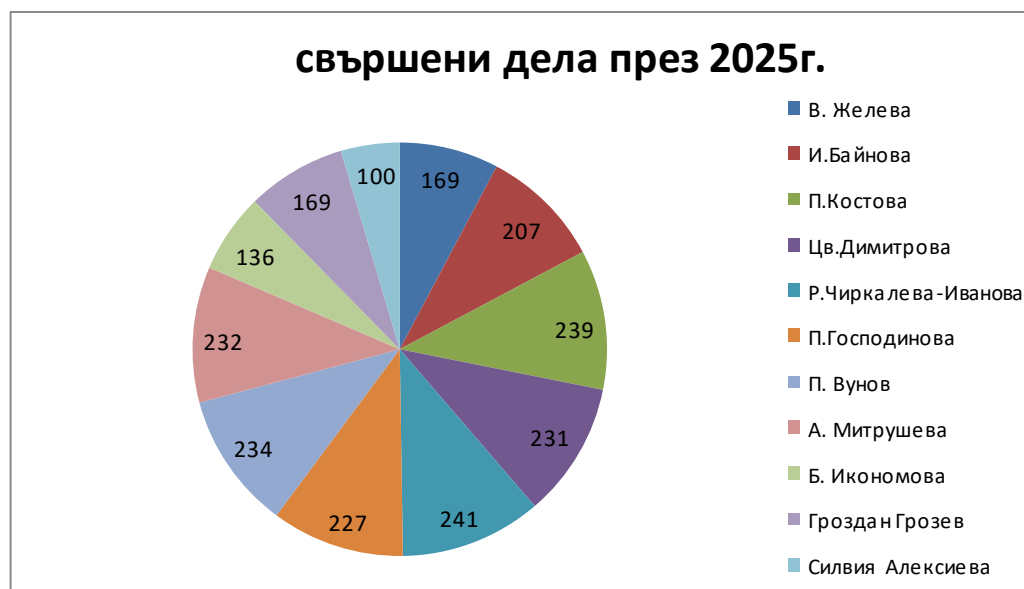
2025 г.	Дела за разглеждане	Отработени човекомесеци	Средномесечна натовареност
ВАСИЛКА ЖЕЛЕВА	201	12	16.75
ИВА БАЙНОВА	239	12	19.92
ПЕНКА КОСТОВА	261	12	21.75
ЦВЕТОМИРА ДИМИТРОВА	259	12	21.58
РОСИЦА ЧИРКАЛЕВА-ИВАНОВА	275	12	22.92
ПАВЛИНА ГОСПОДИНОВА	254	12	21.17
ПЕТЪР ВУНОВ	267	12	22.25
АНТОАНЕТА МИТРУШЕВА	256	12	21.33
БИЛЯНА ИКОНОМОВА – командирована в АССГ от 12.05.2025 г.	136	4	34.00
ГРОЗДАН ГРОЗЕВ – командирован от РС – Хасково от 02.01.2025 г.	200	12	16.67
СИЛВИЯ АЛЕКСИЕВА – командирована от РС – Пловдив от 12.05.2025 г.	138	7	19.71
Общ брой	2486	119	20.89





Индивидуална натовареност на съдиите на база свършени дела през 2025 г.:

2025 г.	Свършени дела	Отработени човекомесеци	Средномесечна натовареност
ВАСИЛКА ЖЕЛЕВА	169 бр.	12	14.08 бр.
ИВА БАЙНОВА	207 бр.	12	17.25 бр.
ПЕНКА КОСТОВА	239 бр.	12	19.92 бр.
ЦВЕТОМИРА ДИМИТРОВА	231 бр.	12	19.25 бр.
РОСИЦА ЧИРКАЛЕВА-ИВАНОВА	241 бр.	12	20.08 бр.
ПАВЛИНА ГОСПОДИНОВА	227 бр.	12	18.92 бр.
ПЕТЪР ВУНОВ	234 бр.	12	19.50 бр.
АНТОАНЕТА МИТРУШЕВА	232 бр.	12	19.33 бр.
БИЛЯНА ИКОНОМОВА – командирована в АССГ от 12.05.2025 г.	136 бр.	4	34.00 бр.
ГРОЗДАН ГРОЗЕВ – командирован от РС – Хасково от 02.01.2025 г.	169 бр.	12	14.08 бр.
СИЛВИЯ АЛЕКСИЕВА – командирована от РС – Пловдив от 12.05.2025 г.	100	7	14.29
Общ брой	2185 бр.	119	18.36 бр.



Горните данни са отразени и в статистическите отчетни форми – Приложение №1 и Приложение №2 към доклада.



За отчетната 2025 г. в Административен съд – Хасково няма образувани тежки дела откъм фактическа и правна сложност.

Известни неясноти по тълкуване и прилагане на закона продължават да се пораждат основно при решаването на делата с предмет ЗУСЕФСУ, ЗПЗП и ДОПК – Ревизионни актове. Доколкото обаче не се идентифицират аналогични такива по различните дела, то не могат да се извлекат и генерални изводи за налични системни проблеми при прилагането на посочените закони.

5.1.2. Правила за оценка на натовареността на съдиите /ПОНС/

Всички горепосочени данни дават информация за количественото натоварване на магистратите в Административен съд – Хасково, тъй като са базирани единствено на броя на делата за разглеждане и броя на свършените в съда дела.

Качествени показатели за работата на съдиите са заложили в приетите от ВСС Правила за оценка на натовареността на съдиите.

Съгласно § 13 от ПОНС, приет с решение на Съдийската колегия на ВСС по протокол №44/26.11.2024 г., считано от 1 януари 2025 година степента на натовареност на съдиите се отчита от СК на ВСС чрез модула за натовареност в ЕДИС.

В долната таблица е направена съпоставка между количествените /т.е. статистическите данни за броя на делата, постъпили за разглеждане/ и качествените /коэффициентът за тежест, съгласно ПОНС, отразяващ фактическата и правна сложност на делото/ показатели на делата, като е отразен броят на делата с коефициент за тежест над 1, постъпили през 2025 г. и предходните две години.

Предмет на делото/шифър по Приложение № 1 към ПОНС	Коефициент за тежест на делото, съгласно ПОНС	Брой дела, постъпили през 2025г.	Брой дела, постъпили през 2024г.	Брой дела, постъпили през 2023г.
ЗДДС/шифър 100	2.1	3	12	11
ЗКПО/шифър 120	2	4	6	2
ЗДДФЛ/шифър 130	1.9	10	10	5
ЗУСЕФСУ /шифър 810	1.9	13	36	23
ЗМ, ЗАДС /само ревизионни актове/ шифър 110	1.8	0	5	3
ЗУТ-ПУП/шифър 3100	1.8	11	11	17
ЗОДОВ/шифър 600	1.7	52	40	45
ЗДС и ЗОБС-конкурси/шифър 2200	1.6	6	9	13
Изборен кодекс/ шифър 500	1.5	1	2	8
ЗПЗП/шифър 800	1.5	52	45	99
Подзаконовни нормативни актове/шифър 4000	1.5	9	12	13
ЗЗО/шифър 240	1.5	3	9	13
ЗМВР/шифър 410	1.3	28	39	26
ЗДСл /шифър 420	1.3	4	11	12
ЗУБ/шифър 300	1.2	822	417	133
ЗЧРБ/шифър 320	1.1	20	16	12
общо		1038 бр.	680 бр.	435 бр.

Видно от горната таблица и през трите години се запазва тенденцията голяма част от постъпилите дела – 1038 бр. за 2025 г., при 680 бр. за 2024 г. и 435 бр. за 2023 г. да са с висок коефициент на тежест – над 1.

6. Предложения за законодателни промени и уеднаквяване на съдебната практика

През отчетния период са констатирани случаи на противоречиво разрешавани от Върховен административен съд на Република България спорове, което препятства и уеднаквяването на съдебната практика на настоящата инстанция. По-конкретно противоречия през отчетния период са наблюдавани при делата с предмет ЗМСМА, в случаите на оспорване от Областен управител на Област Хасково на решения, взети на заседание на Общински съвет, като в някои от случаите е приемано, че всеки акт на общинския съвет подлежи на оспорване от областния управител, а в други случаи касационната инстанция приема, че някои от решенията на общинския съвет не подлежат на съдебен контрол.

На следващо място, противоречия се установяват и във връзка с делата с предмет ЗЗЛД, досежно това кой следва да е ответник по делата с посочения предмет и кой трябва да е оспорения акт, доколкото в някои от решенията на касационната инстанция се приема, че субект на данните има право да се обърне освен към администратора, и към длъжностното лице по защита на данните.

Наред с горното, пораждат се неясноти във връзка с прилагането на разпоредбата на чл.77 от ГПК, приложим субсидиарно в административния процес по силата на препращащата разпоредба на чл. 144 от АПК. В коментираната разпоредба е предвидено, че ако страната остане задължена за разноси, съдът постановява определение за принудителното им събиране. В част от практиката на Върховен административен съд на Република България се приема, че законът не предвижда самостоятелно обжалване на това определение, а в други случаи изрично се сочи, че определението на първоинстанционния съд по чл.77 от ГПК е подлежащ на обжалване съдебен акт.

Необходимо е и прецизиране на уредбата в чл.126 от ЗДСл, в която изрично е предвидено, че по производствата по тази глава не се събират държавни такси. Предвид така направената формулировка, следва да се приеме, че не се дължат такси за касационното производство по спорове, разглеждани по реда на Глава девета от ЗДСл, като в тази насока е и част от практиката на Върховен административен съд на Република България. В някои случаи обаче се приема, че ако не е внесена дължимата на основание чл.227а, ал.1 от АПК държавна такса в размер на 70 лв., то касационната жалба е нередовна.

7. Административно ръководна дейност

7.1. Кадрово обезпечение

7.1.1. Брой магистрати

Утвърдената щатната численост на магистратите в Административен съд – Хасково към 01.01.2025 г. е 10 щатни бройки, от които един Административен ръководител – Председател, един Заместник на Административния ръководител – Заместник председател и 8 съдии, която не е запълнена изцяло.

Със Заповед №РД-08-504/18.12.2024 г. на и.ф. Председател на ВАС, Гроздан Грозев – съдия в Районен съд – Хасково, считано от 02.01.2025 г. е командирован на разкритата с решение по т.2.2.4 от Протокол №13/28.11.2024 г. заседание на Пленума на ВСС длъжност „съдия“ в Административен съд – Хасково.

От 12.05.2025 г. съдия Биляна Икономова е командирована на незаета длъжност „съдия“ в Административен съд – София-град със Заповед №РД-08-198/08.05.2025 г., изм.



със Заповед №РД-08-347/01.08.25 г. и Заповед №РД-08-435/27.10.25 г. на и.ф. Председател на ВАС.

Със Заповед №РД-08-197/08.05.2025 г. на и.ф. Председател на ВАС, считано от 12.05.2025 г., Силвия Алексиева – съдия в Районен съд – Пловдив е командирована в Административен съд – Хасково до завръщането на съдия Биляна Икономова, но за не повече от 12 месеца.

Към 31.12.2025 г. при утвърдена щатна численост от общо 10 съдии в Административен съд – Хасково са заети 9 и свободна 1 щатна бройка.

Съдиите в Административен съд – Хасково имат стаж съгласно чл.164 от ЗСВ, и ранг, както следва:

Председателят Василка Желева – 27 г. и 10 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“
Зам. председателят Ива Байнова – 28 г. и 2 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“
Съдия Пенка Костова – 25 г. и 8 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“
Съдия Цветомира Димитрова – 23 г. и 7 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“
Съдия Росица Чиркалева-Иванова – 20 г. и 7 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“
Съдия Павлина Господинова – 26 г. и 5 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“
Съдия Петър Вунов – 21 г. и 2 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“
Съдия Антоанета Митрушева – 25 г. и 10 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“
Съдия Биляна Икономова – 13 г. и 1 м.; ранг „съдия в АС“

През 2025 г. е проведено периодично атестиране на съдия Биляна Икономова. С решение по Протокол №24/16.09.2025 г. на СК на ВСС е приета комплексна оценка от атестирането – „много добра“

С Решение на СК на ВСС по Протокол №26/07.10.2025 г., т.31, съдия Биляна Икономова е повишена в по-горен ранг „съдия в АС“

Към 31.12.2025 г. всички съдии, правораздаващи в Административен съд – Хасково, са с придобит статут на „несменяемост“, с изключение на съдия Биляна Икономова.

7.1.2. Брой служители

Щатната численост на съдебните служители в съда към 01.01.2025 г. е 27 души и е запълнена изцяло.

След отправено искане от Председателя на съда за разкриване на щатни бройки за съдебни служители поради изключително високата натовареност, с решение на СК на ВСС по Протокол №30/28.10.2025 г. са разкрити 1 щатна бройка за длъжност „съдебен секретар“ и 1 щатна бройка за длъжност „съдебен архивар“ по щата на Административен съд – Хасково.

След трансформиране на 1 щ.бр. за длъжност „съдебен деловодител, той и архивар“ в „съдебен деловодител“, служителят, назначен на длъжност „съдебен деловодител“ с Допълнително споразумение е преназначен на новоразкритата щатна бройка за длъжност „съдебен архивар“. На освободената длъжност „съдебен деловодител“ на 19.11.2025 г. е сключен трудов договор и назначен служител по чл.68, ал.1, т.4 от КТ до провеждането на конкурс.

През месец декември 2025 г. на новоразкритата щ.бр. „съдебен секретар“ на основание чл.343, ал.2 от ЗСВ, чл.138, ал.2 от ПАС, във връзка с чл.67, ал.1, т.1 от КТ е сключен трудов договор със съдебен служител, който идва от друг орган на съдебната власт.

Поради ползване на отпуск по майчинство от съдебен деловодител, през месец декември 2025 г. е сключен трудов договор за назначаване на съдебен служител на основание чл.68, ал.1, т.3 от КТ до завръщане на титуляра.

Към 31.12.2025 г. щатната численост от 29 съдебни служители е запълнена изцяло, както следва:



Ръководни длъжности – 2 щатни бройки:

- съдебен администратор (и.ф. управител сгради, служител отговорен за разглеждане на сигнали по Закона за защита на лицата подаващи сигнали и публично оповестяващи информация за нарушения (ЗЗЛПСПОИН)) и

- главен счетоводител.

Специализирана съдебна администрация, общо 21 щатни бройки, от които:

- съдебен помощник – 2 бр. (единият от които изпълняващ функциите на експерт „връзки с обществеността“, а другият – функциите на лице по защита на личните данни, и лице отговорно за разглеждане на сигнали по ЗЗЛПСПОИН при отсъствие на съдебния администратор);

- съдебни секретари – 8 бр. (един от които и.ф. касиер, един е служител в регистратура класифицирана информация и един замества системния администратор);

- съдебни деловодители – 8 бр. (от които един съдебен деловодител изцяло завеждащ служба „Регистратура“ и един съдебен деловодител изпълняващ функциите на деловодител в регистратурата за класифицирана информация);

- съдебен архивар – 1 бр.;

- призовкари – 2 бр.

Обща администрация – 2 щатни бройки:

- човешки ресурси, той и статистик, той и служител по сигурността на информацията;

- системен администратор.

Технически длъжности – 4 щатни бройки:

- куриер-чистач – 2 бр.;

- шофьор, той и домакин;

- работник поддръжка съдебни сгради, той и огняр.

Съотношението по щат на магистрати към съдебни служители от специализираната администрация в Административен съд – Хасково през отчетния период е 1.9 до м.ноември, а към 31.12.2025 год. е 2.1.

7.2. Квалификация на магистрати и служители

7.2.1. Квалификация на магистрати

През отчетната 2025 г. съдиите от Административен съд – Хасково въпреки високата си натовареност, участваха в присъствени и онлайн обучения, курсове, уебинари, семинарни занятия и работни срещи, както следва:

1. Вътрешно обучение за разпознаване на зловреден софтуер, проведено от системния администратор на съда.

2. Уебинар на тема „Комуникация с медиите и имиджът на съдията“, организиран от НИП.

3. Национален семинар „Въведение в законодателството на ЕС в областта на околната среда, оценка на въздействието върху околната среда и промишлените емисии“, организиран от НИП.

4. Обучение на тема „Изкуственият интелект като стратегически инструмент в съдебната система“, организирано от НИП.

5. Събитие по тема „Представяне на информационен модул за провеждане на дистанционни съдебни заседания. Обучение с информационен модул за отдалечено подаване на документи“, организирано от ВАС.

6. Обучение на тема „Правни проблеми в съдебната практика по приложението на КСО“, организирано от АБАС.

7. Онлайн курс по английски език ниво B2, организиран от Европейска мрежа за съдебно обучение (EJTN).

8. Работна среща с Административен съд – Сливен, организирана от АдмС – Сливен.



9. Обучение на тема „Кадастър и регулация – административноправни и вещноправни въпроси“, организирано от НИП.

10. Работна среща на Административните ръководители на Административните съдилища с и.ф. Председател на ВАС, организирано от ВАС.

7.2.2. Квалификация на служителите

Въпреки свръх натовареността в работата през 2025 г., служителите в Административен съд – Хасково продължиха да повишават своята информираност и професионална квалификация, като участваха в разнообразни присъствени и дистанционни обучения, работни срещи и мероприятия.

1. Вътрешно обучение за разпознаване на зловреден софтуер, проведено от системен администратор в Административен съд –Хасково.

2. Уебинар „Комуникацията с медиите и имиджът на съдията“, организиран от НИП.

3. Обучение на тема „Внедряване на модул за съвместяване на ЕДИС с ел.портал за призоваване на ВСС и този на МЕУ относно страните по административни дела и на информационен модул за цифрово отдалечено подаване и получаване на ел.документи по съдебни дела от страните и техните процесуални представители.“, организирано от ВАС.

4. Уебинар „Съвременни методи за търсене на е-информация“, организиран от НИП.

5. Уебинар „Езикови правила в съдебните документи. Лексикални грешки.“, проведен от НИП.

6. Уебинар „Етично поведение на съдебния служител: Конфликти – решаване и предотвратяване.“, организиран от НИП.

7. Обучение на тема „Работа със система за видеоконферентна връзка.“, проведено от ДЗЗД „Конференс Тийм“

8. Обучение на тема „Представяне на информационен модул за провеждане на дистанционни съдебни заседания. Обучение с информационен модул за отдалечено подаване на документи.“, организирано от ВАС.

9. Обучение на тема „Основни аспекти в дейността на специализирана администрация в условията на ел.правосъдие в Административните съдилища.“

10. Обучение на тема „Искови производства, разглеждани по реда на АПК и ЗОДОВ.“, организирано от НИП.

11. Работна среща на съдебните администратори и главните счетоводители на Административните съдилища, и представител на Дирекция „Вътрешен одит“, организирана от Административен съд – Габрово.

12. Обучение на тема „Кризисен PR на съдебната система. Избягване и управление на репутационни кризи.“, организиран от НИП.

13. Обучение на тема „Работа в служба „Архив“, организирано от НИП.

14. Работна среща с Административен съд – Сливен.

15. Уебинар „Нормативна уредба на ЕС в областта на координацията на системите за социална сигурност – източници. Анализ на тълкуването на СЕС.“, организиран от НИП.

7.3. Конкретни предложения по проблеми от организационен характер

7.3.1. Предложения за промени в щата

В края на отчетния период Административен съд – Хасково е с щат от 10 съдии. Тази численост е достатъчна за нормалното функциониране на съда, но тя следва да е обезпечена със съответния брой служители, за да бъде запазено качеството на правораздаване. Общата численост на администрацията в съда от месец декември 2025 г. е 29 бр., от която специализирана администрация – 21 бр.



Съотношението на броя на служителите от специализираната администрация към броя на магистратите от 1.9, след запълване на новоразкритите 2 щатни бройки през месец декември е променен на 2.1, при средно съотношение в административните съдилища за първото полугодие на 2025 г. – 2.15.

Съотношението на общия брой служители към броя на магистратите през месец декември е променен от 2.7 на 2.9, при средно съотношение за административните съдилища за първото полугодие на 2025 г. – 2.92.

Кадровата обезпеченост на Административен съд – Хасково откъм съдебни служители е продължава са е недостатъчна спрямо обема на извършваната работа и натовареността.

Работата на съдебните служители в съда е максимално оптимизирана, чрез възлагане на отделните служители на множество допълнителни функции.

Служителите от специализирана администрация през 2025 г. обслужваха 10 административни (еднолични) и 4 касационни (тричленни) състава. Същевременно всеки от тях има и допълнителни задължения, вменени му с вътрешнослужебни актове.

Съдебните секретари са общо 8 броя. Един от тях изпълнява и функциите на касиер, като наред с основните си задължения приема и предава текущи касови документи, приема, съхранява и предава парични средства, води касовите книги, изготвя справки по нареждане на главния счетоводител и др. Втори съдебен секретар е завеждащ Регистратура за класифицирана информация. Трети съдебен секретар подпомага системния администратор и го замества при отсъствие.

Съдебните деловодители в съда са общо 8 броя, от които един изцяло завежда служба „Регистратура“ – приема входящата кореспонденция и обслужва два броя ПОС терминали, поради липсата на банков клон в сградата на съда. Втори съдебен деловодител изпълнява и функциите на деловодител в Регистратура класифицирана информация.

Съдебният архивар подпомага работата на съдебен деловодител в служба „Регистратура“, която в последно време е изключително голяма като обем, с оглед постъпването на съдебни книжа не само на хартия, но и по електронен път, по всяко време и по няколко отделни системи. Същевременно дава справки по дела на обявения на интернет-страницата на съда телефон за информация.

Съдебните помощници са 2 броя и подпомагат работата на 10 съдии. Едновременно с това, единият от тях изпълнява и функциите на служител „Връзки с обществеността“, а другият – на длъжностно лице по защита на личните данни и замества съдебния администратор в качеството му на лице отговорно за разглеждане на сигнали по ЗЗЛПСОИН.

Щатната численост на общата администрация не е достатъчна за обезпечаване своевременното и качествено изпълнение на всички допълнителни задачи, които ежедневно възникват в работата на служителите. На практика освен системния администратор със специфични функции, има само един друг служител, на длъжност човешки ресурси, който изпълнява и функциите на статистик, служител по сигурността на информацията и регистратор във въведената през 2024 г. програма Евентис, както и всички други задачи от компетентността на общата администрация, при непрекъснато нарастване обема на изискваните от съда справки, отчети, статистическа информация и др., и е наложително осигуряването на помощ на този служител при обработването на информацията.

В Административен съд – Хасково липсва щатна бройка за служител „Връзки с обществеността“, каквато има разкрита в административни съдилища със сходна численост и натовареност. Липсва и отделна щатна бройка за статистик. Функциите на служител „Връзки с обществеността“ към момента се изпълняват от съдебния помощник, което лишава същия от възможност в пълен обем да изпълнява същинската си дейност по подпомагане на магистратите.

Считам за най-оптимален вариант разкриването в съда на 1 щатна бройка за служител „Връзки с обществеността“, който да изпълнява и функциите на статистик, и на длъжностно лице по защита на личните данни, и да поеме допълнителни задачи от компетентността на общата администрация, с което да се облекчи натовареността на служителя човешки



ресурси, а съдебните помощници да се освободят от неспецифичните за длъжността им допълнителни задължения.

Към края на отчетния период съотношението по щат между съдии и служители от Специализираната администрация от 2.1 също остава по-ниско в сравнение с това на много административни съдилища със сходен числен състав магистрати, и то без да се отчита трайно високата натовареност на Административен съд – Хасково.

За по-добро подпомагане на работата на съдиите, при трайната тенденция за висока натовареност, е необходимо да се увеличи с 1 щат щатната численост за съдебен помощник, при което сегашното съотношение от 1:5 брой съдебни помощници към брой магистрат, би достигнало 1:3,33, и би могло да се предвиди оптимална организация, при която отделните съдебни състави да работят с конкретен съдебен помощник.

7.4. Финансови и материални проблеми

7.4.1. Финансово осигуряване

Утвърденият бюджет на Административен съд – Хасково за 2025 г. осигурява средства за издръжката на съда във връзка с осъществяване на основната му дейност. Със заповед на Председателя на съда са определени лимити за ползване на телефони, горива и материали, с цел извършване на минимални разходи, без да бъде нарушаван работния процес в съда. С оглед нормалната работа на съда, в случай на недостиг на средства по определени параграфи в бюджета, през годината са изпращани обосновани искания до ВСС за промяна на бюджетните средства на съда чрез вътрешно компенсирани промени по параграфи или отпускане на допълнителни средства. След утвърждаването им и актуализация на бюджета, тези средства са изразходвани целево.

През 2025 г. по плана на съда не са предвидени средства за капиталови разходи, които са били заявени в предоставената прогноза за бюджета за 2025 г. през 2024 г.

Поради необходимост от подмяна на компютрите в съдебните зали, на които работят съдебните секретари, и проблеми в системата за уведомяване протичането на делата в съда, с писмо изх.№АСХ-02-120/24.06.2025 г. е уведомена комисия „Професионална квалификация, информационни технологии и статистика“ относно необходимостта от закупуване на нова техника. Съгласно протокол №18/07.07.2025 г. комисията по „Професионална квалификация, информационни технологии и статистика“ потвърждава целесъобразността от закупуване на техника, като изпраща преписката на комисия „Бюджет и финанси“ във връзка с отпускане на парични средства. С протокол №26/23.07.2025 г. комисия „Бюджет и финанси“ дава съгласие за увеличение на бюджета на съда по надлежните параграфи:

По параграф 52-01 „Придобиване на ДМА“ – за закупени 3 бр. монитори и 3 бр. настолни компютри Dell.

По параграф 52-03 „Придобиване на друго оборудване“ – за закупена Система за информационни табла за делата.

По параграф 53-01 „Придобиване на програмни продукти“ – за закупени Win 11 за 3 бр. компютри и за Софтуер за управление на системата за информационни табла.

През изтеклата година в Административен съд – Хасково не е имало проблеми с финансовото осигуряване. Разходвани са средства от утвърдения бюджет на съда, както са разплащани средства по догори за издръжка, закупувани са необходими материали и са изплащани услуги, извършвани от външни контрагенти. През 2025 г. от бюджетните средства на съда са платени 21 000 лв. за преводачи по дела с чужди граждани. Финансирането не е било пречка за нормалното протичане на съдебната дейност, както и за работата на съдиите и съдебните служители.

Във връзка с определения по-кратък срок за разплащане на задължения към доставчици през месец декември, част от задълженията за издръжка за месец декември са



осчетоводени на разчет за заплащане през следващата отчетна година, съгласно указания на ВСС във връзка с годишното приключване на отчетната 2025 г.

Средствата, необходими за оборудване на работни места за двамата новоназначени съдебни служители са одобрени за закупуване през 2026 г. от Комисия „Бюджет и финанси“ към Пленума на ВСС.

7.4.2. Сграден фонд

Административен съд – Хасково от 23.02.2009 г. се помещава в първата новопостроена сграда за нуждите на административните съдилища в страната, с административен адрес гр.Хасково, ул.„Преслав“ №26.

Съдебната сграда е четириетажна, самостоятелна, изцяло за нуждите на съда. Разполага с три съдебни зали, регистратура, две деловодства, адвокатска стая, съдийски кабинети и кабинети на съдебни служители, регистратура за класифицирана информация и архив. В сградата функционират системи за видеонаблюдение, СОТ, контрол на достъпа и пожароизвестяване. На входа ѝ е обособена рампа за хора в неравностойно положение, осигуряваща възможност за безпрепятственото им влизане в съдебната сграда, като достъпът им до деловодствата и съдебната зала на втория етаж се осъществява с асансьор. Съдебните зали и службите, работещи с граждани, са разположени изцяло на първи и втори етаж, което позволява ограничаване на достъпа до съдийските кабинети и останалите кабинети на служителите от обща администрация, съдебните помощници и съдебните секретари.

Всички съдебни зали са оборудвани със системи за звукозапис на съдебните заседания и монитори с информация за разглежданите в съдебните заседания дела. Монтирани са указателни табели и информационни табла. От месец декември 2023 г. заседателна зала №1 в сградата на съда е оборудвана със съвременна видеоконферентна система, чрез която от 2024 г. в Административен съд – Хасково се провеждат открити съдебни заседания чрез видеоконференция. През 2025 г. със система за осъществяване на видеоконферентна връзка е оборудвана и втората от общо трите зали в съда.

Регистратурата за класифицирана информация е изградена през 2010 г. при спазване на всички необходими условия за работа и мерки за сигурност, съгласно ЗЗКИ и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане, в резултат на което на 21.01.2010 г. е издаден уникален идентификационен номер от ДКСИ.

7.5. Ревизионна дейност през годината

През отчетния период не са извършени проверки на организацията на административната дейност в Административен съд – Хасково от Инспектората на ВСС, от Върховния административен съд и/или Висш съдебен съвет.

През периода не са постъпвали сигнали, жалби, предложения и др. в електронната кутията за предложения и сигнали, както не са постъпвали и сигнали за нарушения по Закона за защита на лицата подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения.

7.6. Дисциплинарна отговорност, поощрения

Извършеното през 2025 г. атестиране на съдебните служители за периода месец декември 2024 г. – месец ноември 2025 г. установи много добро ниво на изпълнение на служебните им задължения при висока натовареност. С оглед резултатите от атестирането, въз основа на показателите, по които се оценяват служителите, визирани в чл.165, ал.1 от ПАС, със заповед на председателя на съда петима съдебни служители са повишени в ранг, на основание чл.170, ал.1 и ал.3 от ПАС.

През отчетния период не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители от Административен съд – Хасково.

7.7. Мониторинг и оценка на Комуникационната стратегия на съдебната власт. Връзки с обществеността и медиите. Публичност и достъп до информация.

7.7.1. Медийна стратегия

През изминалата отчетна година Административен съд – Хасково се придържаше към вече утвърдената активна и последователна политика на прозрачност на съдебната система и отваряне на съда към обществото. Съдът продължи да следва утвърдената Медийна стратегия за информиране на обществеността и осигуряване на връзките на Административен съд – Хасково със средствата за масово осведомяване, за осигуряване на пълното и обективно отразяване на дейността на съда в условията на динамично променящата се нормативна база. През годината се прилагаше успешно утвърдената добра практика за използване на прессъобщения и други форми на уведомяване, и за предоставяне на обективна и коректна информация по дела с висок медиен и обществен интерес. Съдебен помощник, изпълняващ и функциите на експерт връзки с обществеността и през тази отчетна година продължи да информира медиите и обществеността за дейността на съда, да дава предложения за популяризиране работата на институцията и за издигане авторитета на съдебната система в обществото, да осъществява необходимата връзка и взаимодействие с представители на средствата за масово осведомяване.

През отчетния период присъствието в медиите на Административен съд – Хасково беше на добро ниво. Приложен беше последователен и прецизиран подход при комуникацията по утвърдените канали. Продължи се прилаганата до сега практика за осведомяване на обществеността, чрез медиите, за всички образувани, насрочени и разгледани от Административен съд – Хасково дела с обществен интерес.

Активно и непрекъснато се провеждаше задължителният мониторинг на медийните публикации, с цел навременна реакция при неправилно оповестена от редакциите на съответните медии информация и своевременно запознаване с останалата информация, касаеща съда.

В сила е Кризисния план за комуникация в Административен съд – Хасково, определящ механизмите за успешна комуникация в извънредни кризисни ситуации. Планът дава основни насоки и посочва алгоритъма на действие при възникване на ситуация, която се определя като криза. Той предлага матрица за реакция по отношение на вътрешните и външните публикации.

През 2025 г. Административен съд – Хасково отново беше активен участник в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури”.

В тази връзка се проведеха следните инициативи:

На 13.02.2025 г. съдия Росица Чиркалева-Иванова представи пред ученици от 3б клас на Основно училище „Св.Иван Рилски“ своеобразен урок на тема „Конституцията на Република България“, като основният акцент в изложението беше ролята на съдебната власт в държавното устройство.

На 28.02.2025 г., в рамките на Образователната програма, се проведе съвместно мероприятие на терен под мотото „Пътят на глобата“, в което се включиха председателят на Административен съд – Хасково и съдия от съда, началникът на сектор „Пътна полиция“ към ОДМВР Хасково, инспектори и пътни полицаи, директорът на Финансово-стопанска гимназия „Атанас Буров” – Хасково, заместник директорът и учители от училището, както и ученици от 11 клас от гимназията. Мероприятието включваше обяснение за работата и механизма на действие на екипите на сектор „Пътна полиция“ в дейността им по упражняване на контрол за спазване на правилата за движението по пътищата. Извършена беше симулация на спиране на превозно средство и проверка на водача, включително чрез



използване на технически средства за това, като дрегер за проверка наличието на алкохол в издишания въздух и тест за проверка за употреба на наркотични и упойващи вещества. Всички действия на пътните полицаи бяха детайлно обяснявани от полицейски инспектор.

На 28.05.2025 г. близо 40 ученици от 11б и 11в клас на Финансово-стопанска гимназия „Атанас Буров“ присъстваха на открити съдебни заседания в Административен съд – Хасково. Те имаха възможността да проследят отблизо протичането на заседанията, да придобият впечатления от работата на състава от съдии в съдебна зала и от действията на страните. Преди началното на съдебните заседания младежите бяха запознати с конкретния предмет на предстоящите за разглеждане казуси и със спецификите на производствата пред Административен съд – Хасково при разглеждане на дела като втора съдебна инстанция. Обърнато беше съществено внимание на производствата, образувани по обжалване на наказателни постановления и електронни фишове и по-конкретно на пътя на тези актове от издаването до обжалването им пред съда. Обяснени бяха последиците от извършване от водачите на превозни средства на нарушения, като се акцентира на тези, свързани с превишението на скоростта за движение на МПС и управлението на тротинетки от малолетни и непълнолетни лица. Дадени бяха разяснения относно протичането на производствата пред районните съдилища и на тези пред административните съдилища при разглеждане на дела като касационна инстанция.

Общият брой на учениците, участвали в Образователната програма беше 75.

Участието на Административен съд – Хасково в инициативата беше широко отразено от средствата за масово осведомяване.

Анализът за отчетния период показва достигнато високо ниво на качествено обслужване на гражданите и оптимизиране достъпа до съдебната информация. В резултат на работата, свързана с Медийна стратегия, бяха създадени положителни впечатления и отношение към съдебната власт.

7.7.2. Лесен достъп до правораздаване

Административен съд – Хасково предоставя все повече възможности за по-качествено и бързо обслужване на гражданите, в това число и за тези в неравностойно положение. В сградата на съда е обособен Информационен център, в който функционира специален софтуер, осигуряващ достъп на хора с увреждания на зрението и неграмотни лица до съдебните актове по водени от тях дела, чрез продукт за синтез на речта. Достъпът до Информационния център и до регистратурата на съда, разположени на първия етаж в сградата, е осигурен и за лица с проблеми с придвижването, посредством рампата на входа на съда.

Осигурена е бърза ориентация и лесен достъп чрез информационно обезпечаване с всички съдебни бланки, информационни табели, електронни информационни табла, звукови уредби в съдебните зали, звукозапис на протоколите, оборудвана адвокатска стая, актуална интернет страница. Предвидена е възможност за получаване оценка за дейността на Административен съд – Хасково чрез специално създадени в официалния сайт на съда подраздели за анкети и електронна кутия за предложения и сигнали.

В изпълнение на разпоредбата на чл.4, ал.1 от Закона за ограничаване на плащанията в брой, и с цел повишаване качеството на обслужване на гражданите, в Административен съд – Хасково са инсталирани и функционират 2 бр. ПОС-терминални устройства за осъществяване на картови плащания за държавни такси, наложени от съда глоби и депозити за вещи лица, от страни по дела. Целта е да бъдат улеснени гражданите, тъй като устройствата спестяват време и разходи за такси, дължими на банките при извършване на парични преводи. По този начин транзакциите по сметките на Административен съд – Хасково са безплатни за картодържателите.

7.7.3. Ден на отворените врати

Инициативата „Ден на отворените врати“ се състоя на 17.10.2025 г. Специални гости на съда бяха ученици от Природо-математическа гимназия „Акад. Боян Петканчин“, Езикова гимназия „Проф.д-р Асен Златаров“, Финансово-стопанска гимназия „Атанас Буров“ и Професионална гимназия по дървообработване и строителство „Цар Иван Асен II“, придружени от свои преподаватели. Посетителите бяха запознати с историята на съда и основните му функции като орган на съдебната власт, след което имаха възможност да се запознаят отблизо с работата на съдиите и съдебните служители. Посетени бяха службите Регистратура и Съдебно деловодство, както и кабинет на съдия.

В рамките на инициативата се проведе и квоиз на тема „Аз познавам правото“. В това своеобразно състезание с информационно-обучителен характер взеха участие 24 ученици, разпределени в 4 отбора. След оспорвана надпревара първото място зае отборът на Езикова гимназия „Проф.д-р Асен Златаров“. На победителя беше връчен плакет и специална награда – ваучер за ескейп стая. Останалите отбори също получиха награди за участието в надпреварата.

Събитието даде възможност на гимназистите да придобият правни познания и преки впечатления за дейността на съда и на отделните му служби в частност, и за служебните задължения на съдиите и съдебните служители.

Участието на Административен съд – Хасково в кампанията беше отразено от местни медии.

7.7.4. Усъвършенстване на интернет страницата на съда

Административен съд – Хасково поддържа официална интернет страница, създадена в изпълнение на Проект „Доразвитие и централизиране на порталите в СП за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие“ по Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, по унифициран шаблон за съдържанието на интернет страниците на съдилищата.

И през отчетната 2025 г. интернет страницата на съда беше своевременно актуализирана, с цел удовлетворяване нуждите на гражданите и обществото за получаване на полезна информация за всички аспекти на дейността на институцията.

В съответствие с изискванията на Закона за съдебната власт, в нея се поддържа актуална информацията за дейността на съда, публикуват се графици на заседанията, обявяват се всички съдебни актове незабавно след постановяването им, ведно със съдебните протоколи, като информацията е поднесена при съобразяване с изискванията на Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация. По този начин се улеснява достъпа до информация на гражданите и адвокатите, а от друга страна се отклонява потока към деловодството на съда.

Към настоящия момент интернет страницата на Административен съд – Хасково покрива всички стандарти за активна, ефективна комуникация и обратна връзка с потребителите на информация.

8. Информационно осигуряване

Административен съд – Хасково се стреми да поддържа наличната компютърна техника и програмно осигуряване на нивото на съвременните изисквания за информационни технологии. Тяхното ефективно използване допринася за качествено обслужване на гражданите и улеснява работата на съдиите и съдебните служители. Инсталирана е система за вътрешна комуникация (локален сайт), в която се публикуват всички вътрешни правила и документи, свързани с дейността и организацията на работа в съда, до която имат достъп всички магистрати и служители. В страницата се поддържат раздели ЕДИС, Евентис и Voice-To-Text, с помощна информация за работа с новите системи.

В края на отчетната година Административен съд – Хасково разполага с 45 компютърни конфигурации, 2 сървъра, 26 лазерни принтера, 2 мултифункционални

устройства, 5 скенера, 2 копирни машини, 3 бр. звукозаписно оборудване, 14 преносими компютъра, един мултимедиен проектор и 4 UPS-а.

С изключение на четирима съдебни служители (2-ма куриер-чистачи, шофьор и огняр), всички останали съдебни служители и съдии в Административен съд – Хасково работят на работни места, оборудвани с компютърни системи. Към края на 2025 г. по-голяма част от работните места в съда са оборудвани със съвременни компютърни конфигурации с Windows 11, 64 bit операционна система. Останалите компютри, с инсталирани Windows 10, 64-bit предстои да бъдат надградени с актуална операционна система Windows 11, 64 bit.

Компютърната техника в съда работи ежедневно при пълно натоварване, а това ускорява амортизацията ѝ. Необходимо е постоянното ѝ обновяване, като морално остарялата и технически неизправната такава следва да бъде своевременно заменяна.

През 2025 г. бяха закупени само 3 бр. настолни компютри с операционна система Windows 11 за подмяна на работни места за секретари в трите съдебни зали и два мрежови принтера за подмяна на амортизирани и морално остарели устройства.

Действията по замяна на амортизираната техника ще продължат и през 2026 г.

През 2025 г. в Административен съд – Хасково активно се използва оборудваната през 2023 г. съдебна зала №1 за открити съдебни заседания със система за видеоконференция. Чрез системата се предоставя възможност на страни по делата да участват в открити съдебни заседания онлайн от всеки друг районен съд в страната или място за лишаване от свобода. През 2025 г. е оборудвана и втора зала за провеждане на видеоконференции, която е част от система за осъществяване на видеоконферентни връзки между ВАС и административните съдилища в страната, и чието пускане в експлоатация предстои.

В Административен съд – Хасково, след одобрение от ВСС, беше изградена нова система от информационни табла, състояща се от едно главно, обединяващо информацията от трите зали, табло и 3 броя информационни табла пред съдебни зали. Системата разполага със съвременен уеб базиран софтуер, който позволява извличане на данни за насрочени дела от ЕПЕП, изготвяне на предварителни списъци и лесното им управление от всеки секретар.

През отчетния период в Административен съд – Хасково продължи работата по сканиране на всички новопостъпили документи по делата на хартия, с цел създаването и поддържането на пълно електронно копие на делата в деловодната система ЕДИС. Към настоящия момент сканирането се осъществява с три високоскоростни скенера Brother ADS-3000N и два броя мултифункционални машини Toshiba 4518A с възможност за автоматично двустранно сканиране.

За обезпечаване работата на служители и съдии, в Административен съд – Хасково са внедрени и се използват следните програмни продукти и уеб базирани приложения:

- ЕДИС (Единна деловодна информационна система);
- Евентис (Деловодна система за обща администрация свързана към СЕОС);
- САС „Съдебно деловодство“;
- Централизирана система за случайно разпределение на делата;
- Система за изчисляване натовареността на съдиите;
- 3 модула на ПП „Аладин“ на „Микрокомплекс интернешънъл“ ООД – София;
- Счетоводна програма „Конто“;
- Правно-информационна система „Апис“, локално приложение и уеб приложение;
- Програма за преобразуване на компютърен текст в естествен говор „SpeechLab“;
- Уеб базирано приложение на Камарата на частните съдебни изпълнители, която се използва за разпределение на дължимите вземания в полза на Административен съд – Хасково на ЧСИ;
- Regix – Клиентско приложение за достъп до Среда за междурегистров обмен;
- ДАЕУ регистър;
- Единен регистър на вещите лица;
- Национална база данни „Население“;
- Единен портал за електронни услуги на Агенцията по вписванията;
- Портал за електронни услуги на НАП;



- Единна електронна система за правна помощ;
- Система за сигурно електронно връчване;
- Информационна система за въвеждане на данните от преглед и инвентаризация;
- Voice-To-Text – софтуер за ускорено създаване и възпроизвеждане на актове и други документи чрез диктовка и автоматично конвертиране на гласов запис в текст.

През 2025 г. в Административен съд – Хасково за администриране на делата се използва единствено деловодна система ЕДИС – Единна деловодна информационна система на административните съдилища. От началото на 2025 г. в Административен съд – Хасково се преустанови работа в деловодна система САС „Съдебно деловодство“, но системата продължава да се актуализира и поддържа в работен режим от системния администратор, тъй като съдържа информация по делата от 2009 г. до 2024 г. Административен съд – Хасково ще продължи да поддържа актуална деловодна система САС „Съдебно деловодство“ и през 2026 г.

През 2025 г. електронният трансфер на данни по делата към Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП) се извършва изцяло през ЕДИС. Тази функционалност на системите за управление на делата предоставя възможност за бърз достъп на граждани и адвокати до информация, е-услуги и е-правосъдие чрез Единния портал за електронно правосъдие, и намира положителен отклик сред страните по делата и техните представители.

С оглед изискванията на чл.360ж и чл.360з от Закона за съдебната власт, и през 2025 г. в Административен съд – Хасково се създават пълни електронни копия на делата. Чрез Единен портал за електронно правосъдие се предоставя електронен достъп на страните до цялата преписка в електронен вид.

През 2025 г. беше пуснат в експлоатация нов комуникационен модул, осъществяващ обмен на входящи и изходящи документи по делата между ЕПЕП, ССЕВ и деловодна система ЕДИС. Модулът позволява адвокати и страни по делата да изпращат по електронен път жалби, молби и други документи по делата към Административен съд – Хасково чрез налична регистрация в Единен портал за електронно правосъдие. Модулът позволява и изпращане на електронни книжа от ЕДИС към ССЕВ и ЕПЕП, като все още има значителни проблеми при връчване на съдебни книжа в ССЕВ, което затруднява работата на съдебните служители и налага използването на уеб базирано приложение – ССЕВ за връчване на книжа до всички държавни администрации и адвокати, регистрирани в ССЕВ.

Предстои инсталирането на виртуален POS, който ще направи възможно плащане на съдебни такси чрез ЕПЕП, едновременно с подаването на съответните електронни документи.

През 2025 г. в Административен съд – Хасково са подадени 955 броя заявления за електронен достъп до дела и 137 броя заявления за промени в правото на достъп в ЕПЕП.

Данните показват значително увеличение – с 30 %, по отношение на броя на подадените заявления за достъп до електронно дело, спрямо предходната 2024 година. Значително увеличен е и броят на подадените заявления за отказ от достъп до дело в ЕПЕП – почти три пъти повече в сравнение с 2024 г. Данните са показател за добра практика при работа по делата чрез електронен достъп в Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП).

И през отчетната 2025 г. на всички страни по делата и техни представители е предоставена възможността за електронно призоваване чрез Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП), чрез Системата за сигурно електронно връчване на Държавна агенция „Електронно управление“ и чрез електронна поща. Този бърз и улеснен начин на изпращане на съобщения и призовки е популяризиран, включително чрез интернет страницата на съда. Освен по-бързото и качествено обслужване на страните по делата, изпращането на съобщения и призовки чрез електронен пощенски адрес значително улеснява работата на служителите в служба „Призовкари“.

След влизането в сила на промените в АПК от 2018 г. и промените в ГПК от 30 юни 2021 г., с които се въведе електронното връчване на съобщения и книжа, многократно се увеличи броят на съобщенията и призовките по делата за е-връчване на страните чрез

Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП) и чрез електронните адреси на съда за изпращане на съобщения и призовки по електронен път. За целта и нуждите на деловодствата и служба „Призовкари“, от ВСС са създадени специални електронни пощенски кутии. През 2025 г. в Административен съд – Хасково са връчени 11312 призовки, съобщения и писма по електронен път, което е два пъти повече в сравнение с изпратените по електронен път през 2024 г. Като 7048 броя от тях са връчени по електронна поща, 62 чрез ЕПЕП, и 4202 броя чрез ССЕВ. Връчените електронни документи чрез ССЕВ са почти 4 пъти повече в сравнение с 2024 г., което налага спешно отстраняване на проблемите във функционалността в ЕДИС, чрез която се връчват книжа на страните по делата и техните представители в ССЕВ. Броят на изпратените на електронни пощенски адреси изходящи писма, преписи от решения и определения, съдебно-технически експертизи, както и на книжа по производствата през 2025 г. е значителен, като по този начин максимално бързо се удовлетворяват исканията на страните по делата за бърз достъп до издадени документи по делата им.

В Административен съд – Хасково всички съобщения и книжа по делата на административни органи, организации и адвокати се връчват по електронен път на адрес, при посочен от страните по делата, като се спазват изискванията на Закона за електронния документ и електронния подпис и Закона за електронна идентификация.

За да бъдат улеснени гражданите за достъп до информация и справки по делата, на интернет-страницата на съда е публикувана информация за всички електронни услуги, които се извършват в съда, както и актуалните електронни адреси.

Всички адвокати, административни органи, юридически лица, организации и граждани могат да изпращат жалби и документи по делата по електронен път чрез ЕПЕП, ССЕВ и на официалната електронна поща на съда haskovo-adms@justice.bg. Документите, подадени по електронен път, следва да са подписани с квалифициран електронен подпис и да отговарят на изискванията, описани в приетите Правила за приемане, проверка и изпращане на електронни документи по делата.

През 2025 г. са получени 4367 броя входящи документи по електронен път.

Значително се увеличиха изпратените до Административен съд – Хасково документи по делата и чрез Системата за сигурно електронно връчване на Държавна агенция „Електронно управление“, които през 2025 г. са 1824 броя. Голям остава броят на входящите документи, получени по електронна поща – 2324 /7048/ броя. От новата функционалност, позволяваща изпращане на документи до съда чрез ЕПЕП, са се възползвали 62 граждани и служители, представляващи административни органи, като предимно изпратените документи са Заявления за достъп до дела.

В резултат на увеличения брой писма, съдържащи електронни документи по делата, и представянето на цели преписки по делата в електронен вид, значително се увеличиха разходите за хартия и консумативи за принтери през 2025 г., с цел електронното дело и хартиеното дело да бъдат идентични. Предприети са мерки с цел оптимизиране на разходваните средства за хартия и консумативи, доколкото това е възможно, без да се нарушава изискването за идентичност на хартиено и електронно дело.

9. Заключение

През изминалия значително натоварен отчетен период, съставът на Административен съд – Хасково положи огромни усилия за справяне с предизвикателствата, пред които беше изправен. Въпреки изключително високия брой дела за разглеждане, широкия обхват на обществените отношения, които се регулират от административното право, динамиката на промените в нормативната уредба и тези, породени от въвеждането на новите технологии в електронното правосъдие, стремежът ни бе да поддържаме достигнатото ниво на качествено, бързо и достъпно административно правораздаване.

Статистическите данни, изнесени в този Доклад сочат, че сме постигнали изключително добри резултати, които се дължат на високата професионална подготовка,



потенциала, желанието и проявената отговорност при изпълнение на служебните задължения на всеки съдия и съдебен служител от Административен съд – Хасково.

Отчетените резултати за срочност, качество, прозрачност и предвидимост в правораздавателната дейност на Административен съд – Хасково допринасят за повишаване на общественото доверие както към нашия съд, така и към административното правораздаване като цяло.

Приложения:

- статистическа форма – отчет за работата на съда
- справка за дейността на съдиите
- справка за резултатите от върнати обжалвани и протестирани дела на съдиите

26.02.2026 г.
гр.Хасково

**АДМ.РЪКОВОДИТЕЛ – ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ХАСКОВО:/П/.....
(ВАСИЛКА ЖЕЛЕВА)**